

17.11.2023

# ¿Cómo ganarle a la Informalidad? Antecedentes Para Conversatorio Icare



[www.aafp.cl](http://www.aafp.cl)

# Informalidad: Definiciones básicas

“ Se considera que tienen una ocupación informal aquellos dependientes que no cuentan con **cotizaciones** de salud y previsión social por concepto de su vínculo laboral con un empleador. Para el caso de los empleadores y trabajadores por cuenta propia, se estima que poseen una ocupación informal si la empresa, negocio o actividad que desarrollan pertenece al sector informal. ”

**Instituto Nacional de Estadísticas**

**(OIT)**

“ Una empresa se considera como informal si no tiene **inicio de actividades** en el Servicio de Impuestos Internos (SII), independientemente de la posesión de permisos municipales o realización de cotizaciones a la Seguridad Social. ”

**Servicio de Impuestos Internos**

# ¿Por qué nos preocupa?



Jornadas excesivas y salarios bajos



Inestabilidad de ingresos



Mayor riesgo de pobreza en la vejez



Falta de cobertura de riesgos



Acceso limitado a beneficios laborales y protección social



Barreras de acceso sistema judicial



Acceso restringido a servicios bancarios



Impacto negativo en la economía

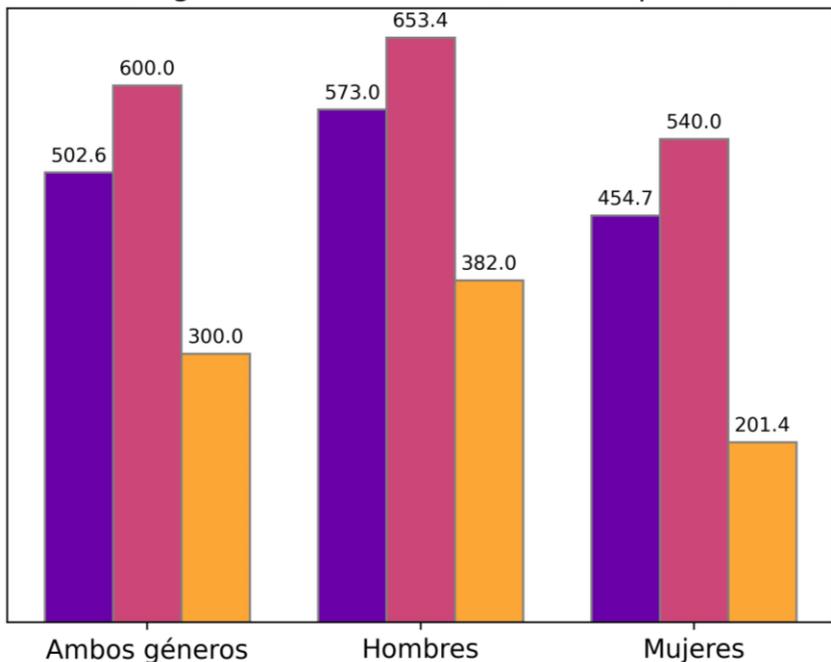


↓ ingresos fiscales y ↑ gasto público

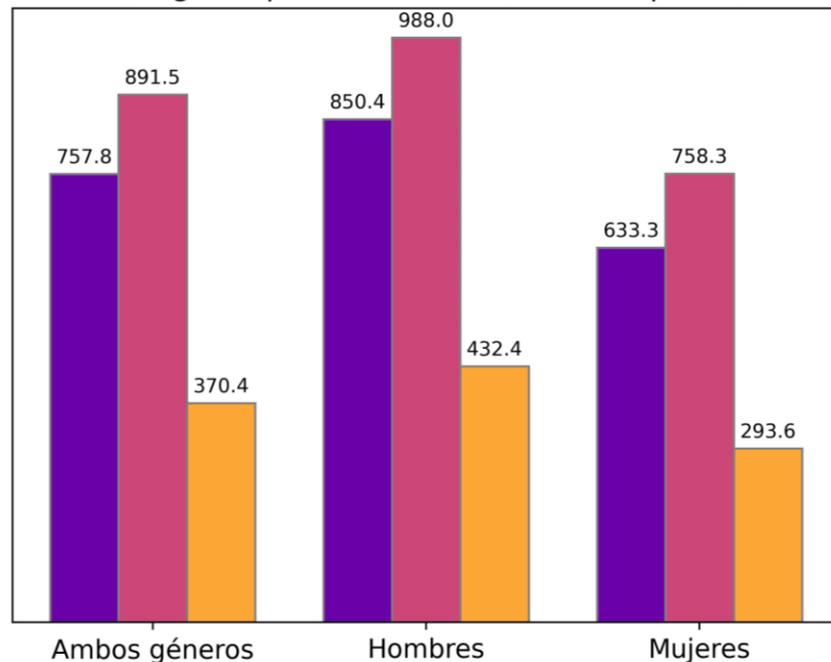
# ¿Por qué nos preocupa?: Ingresos

El informal gana menos de la mitad, situación que empeora notablemente en mujeres.

a) Ingreso mediano total (miles de pesos)

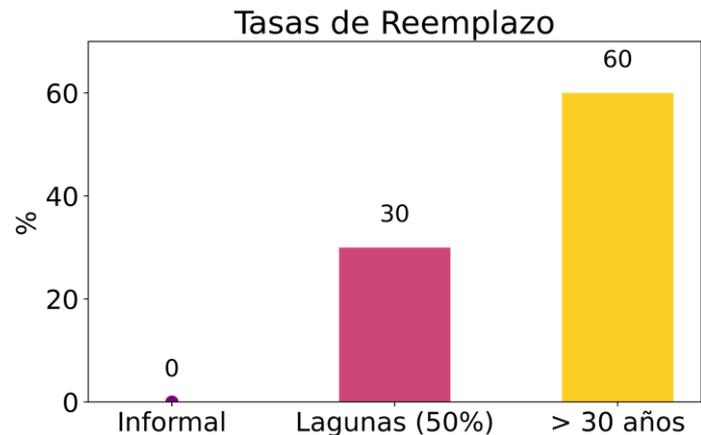
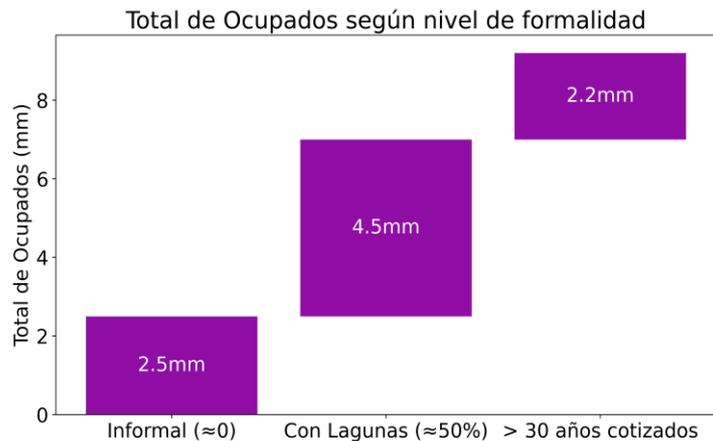
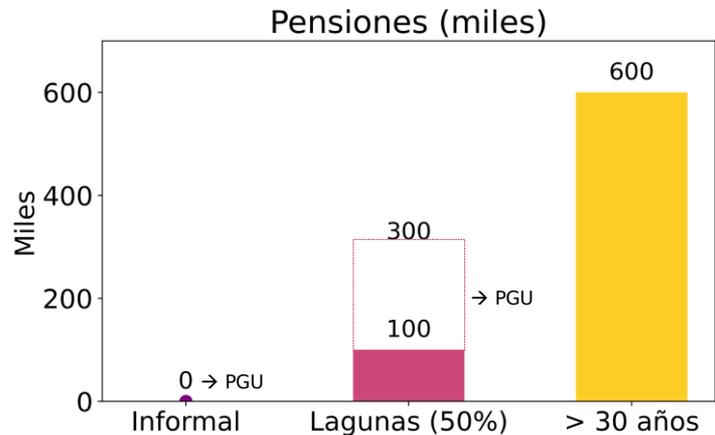
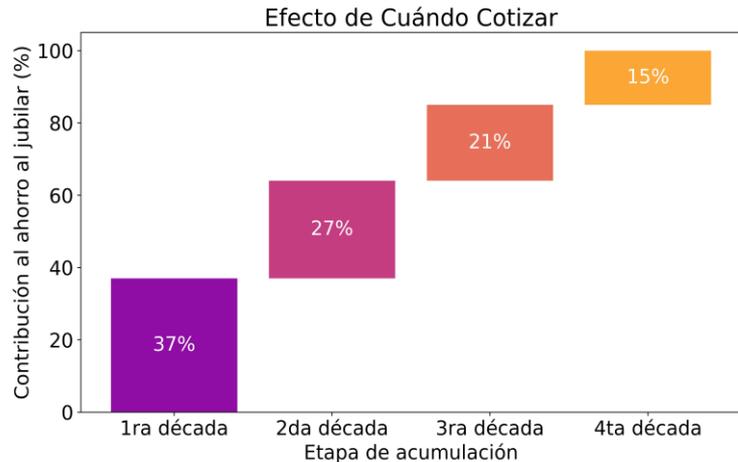


b) Ingreso promedio total (miles de pesos)



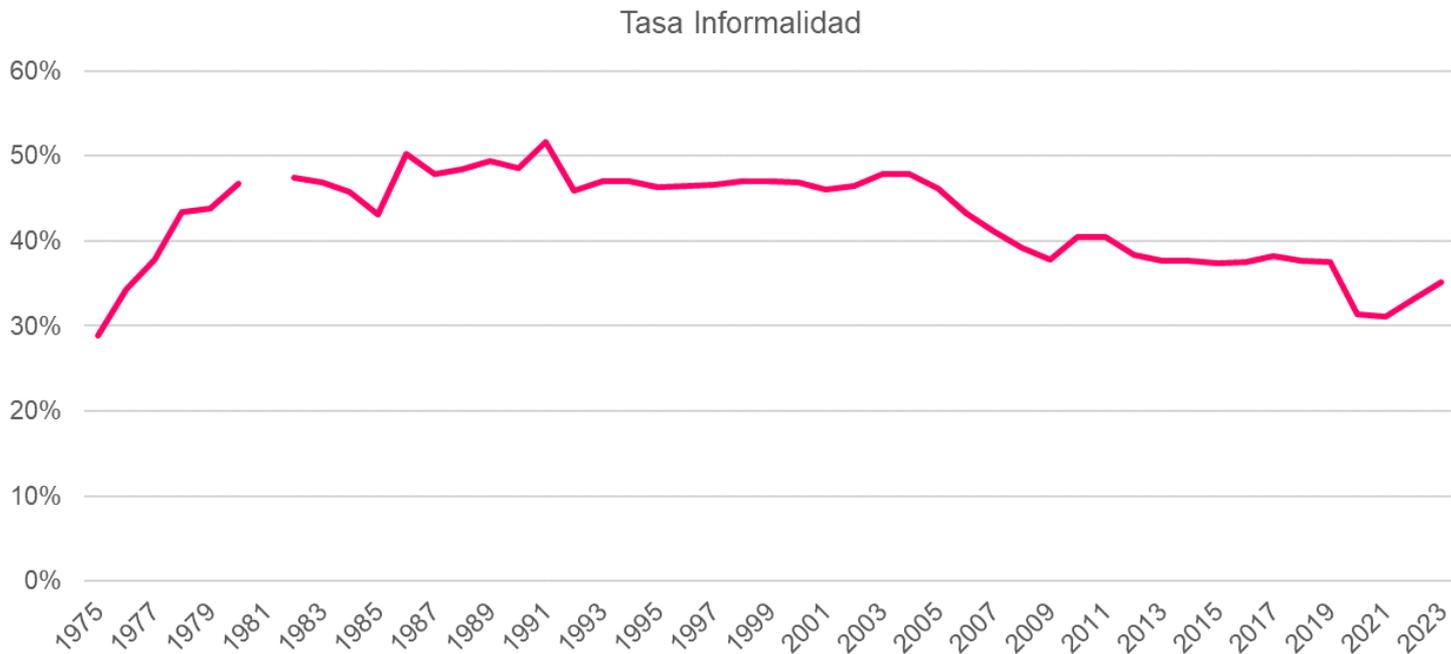
■ Ocupado total ■ Ocupado formal ■ Ocupado informal

# ¿Por qué nos preocupa?: Pensiones



# ¿Por qué preocuparse ahora?

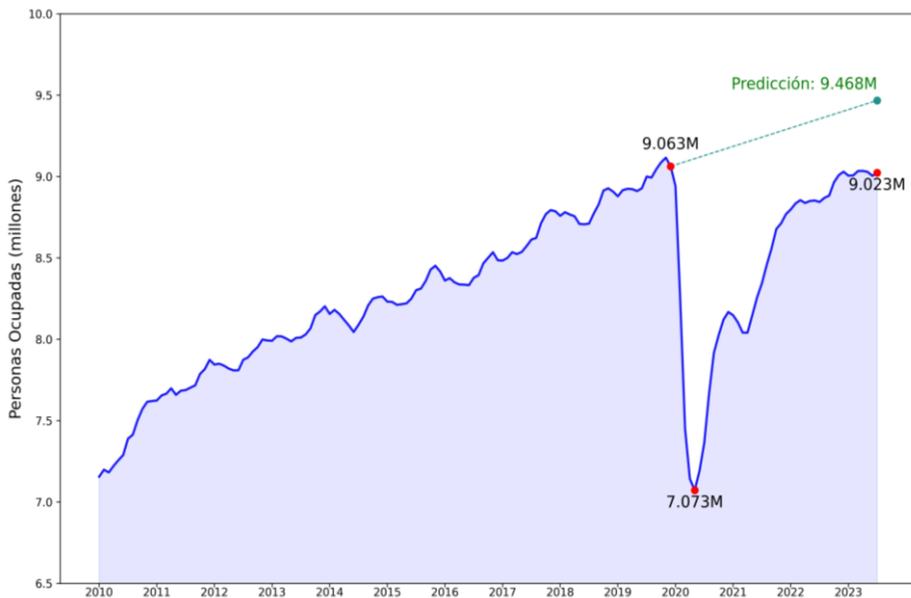
## Evolución de la tasa de informalidad de largo plazo



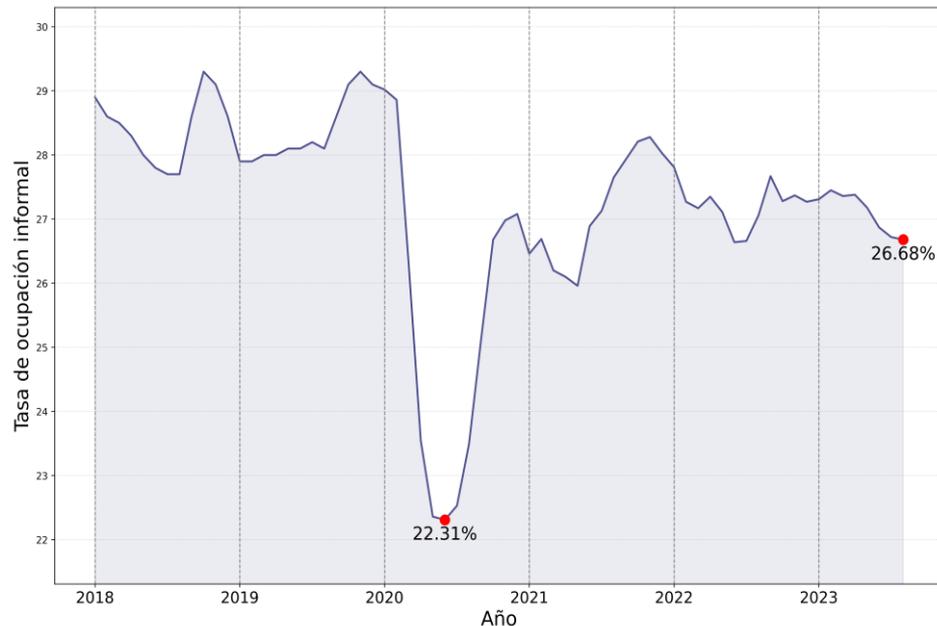
# ¿Por qué preocuparse ahora?

## Empleo e informalidad postpandemia

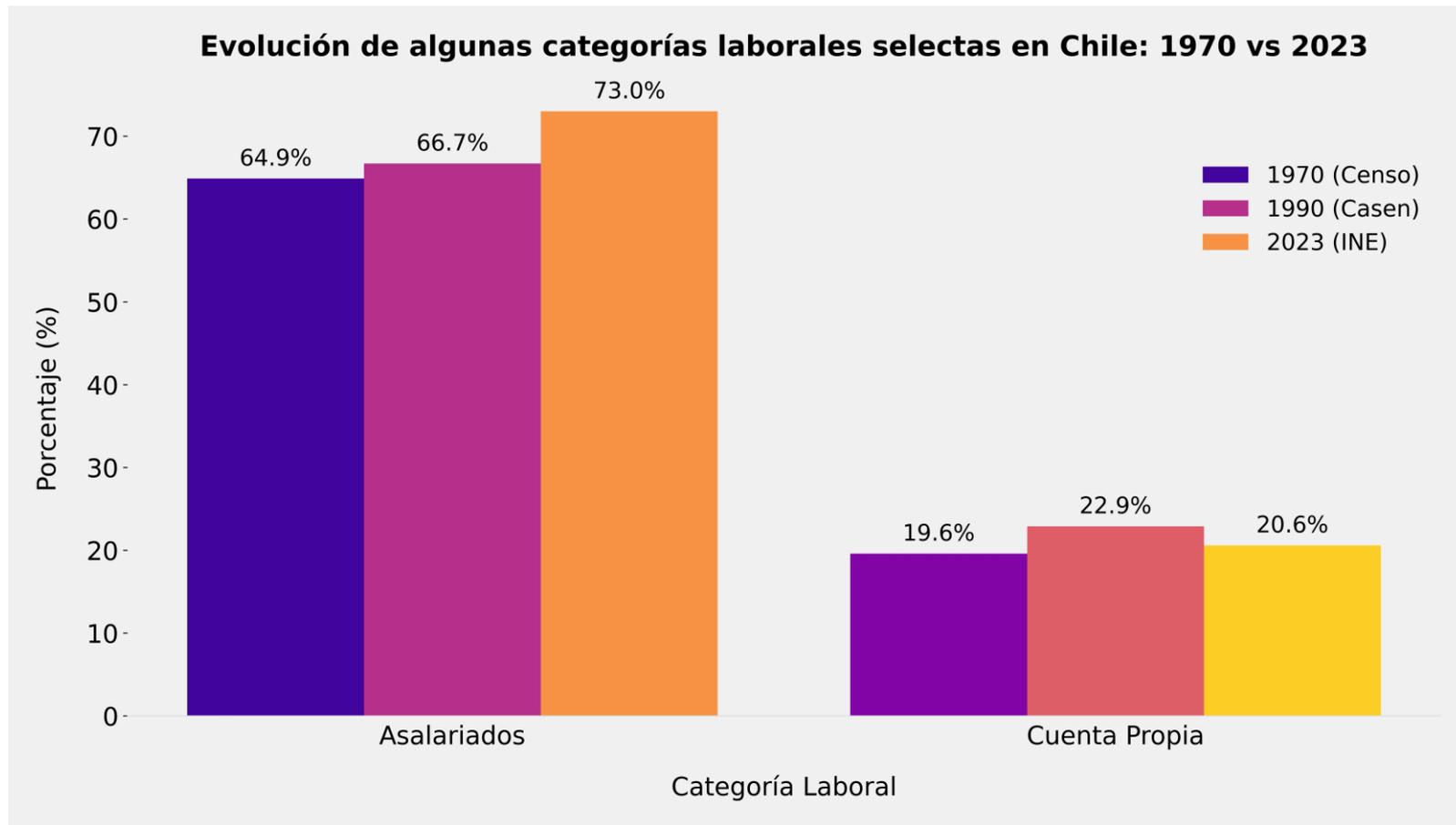
Evolución de la población ocupada y contrafactual



Evolución tasa de informalidad

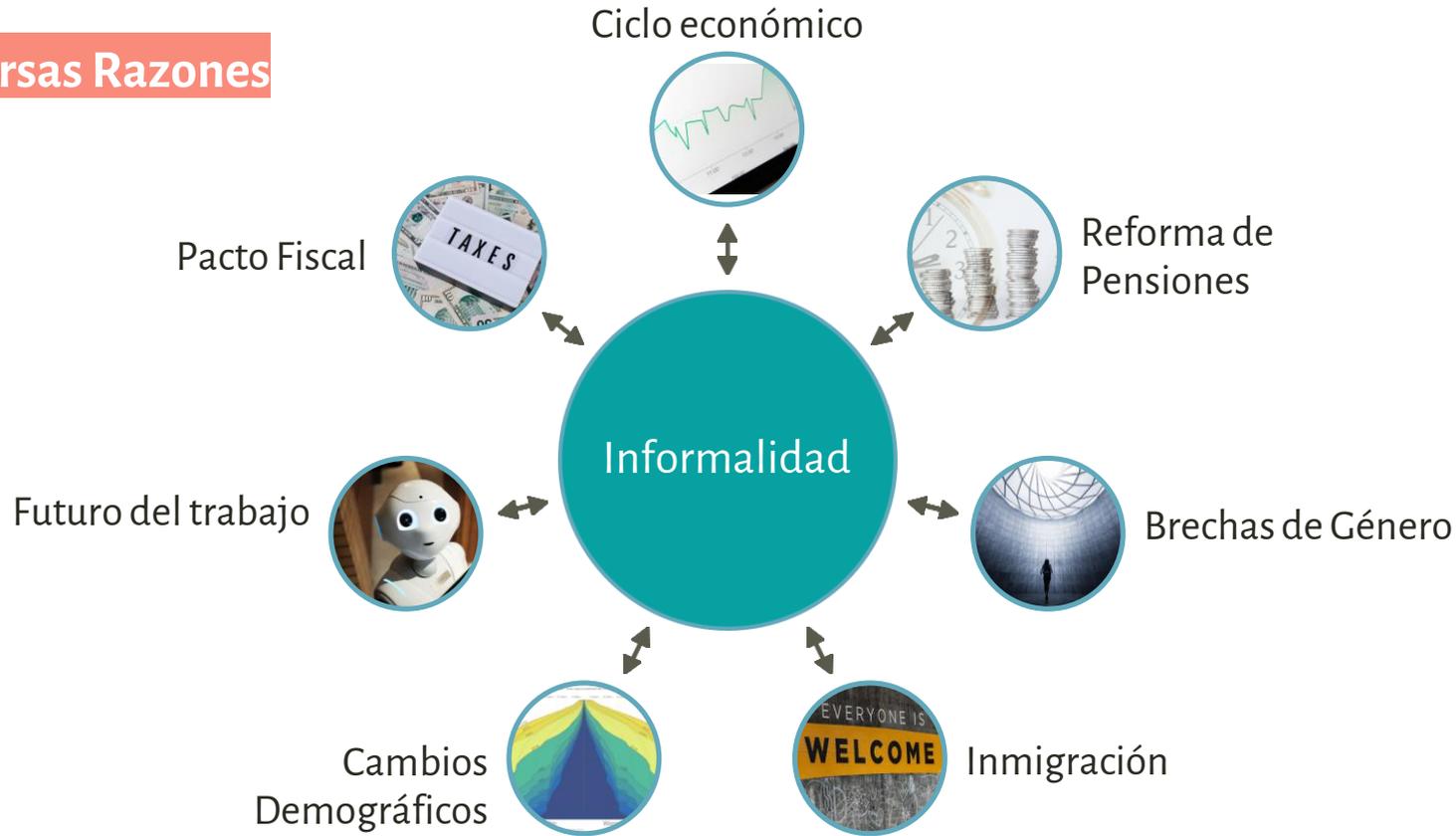


# ¿Por qué preocuparse ahora?



# ¿Por qué preocuparse *ahora*?

## Diversas Razones



Oportunidad: Vemos pocas iniciativas reales hoy para hacerse cargo de este tema

# ¿Quiénes son la Informalidad en Chile?

**Entendiendo que la Informalidad es multifacética, y que no se aborda con una sola solución**

Jóvenes

Mujeres

Mayores

Inmigrantes

En quintiles de menores ingresos

Pueblos Originarios

Comercio, Construcción, Agro, Industria

Arica, La Araucanía, Ñuble, Los Ríos y Coquimbo

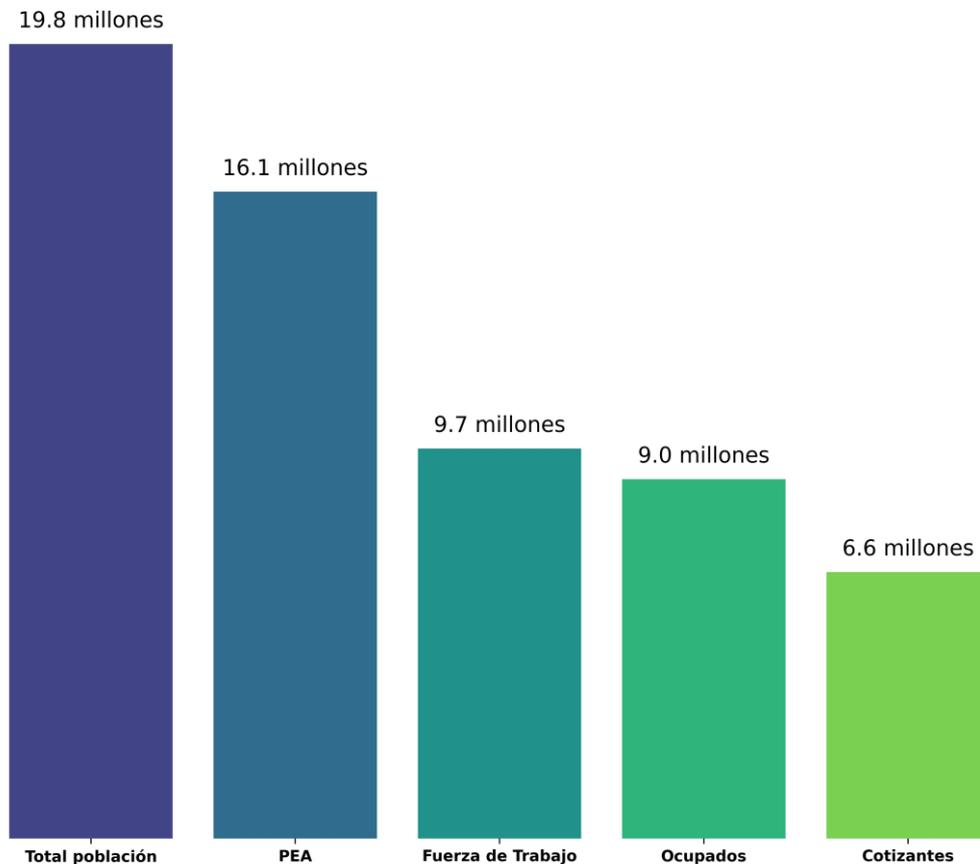
# Cifras de Informalidad en Chile

Existen hoy ~2,5 millones de trabajadores que no cotizan

Del total de ocupados, solo 2/3 cotizan.

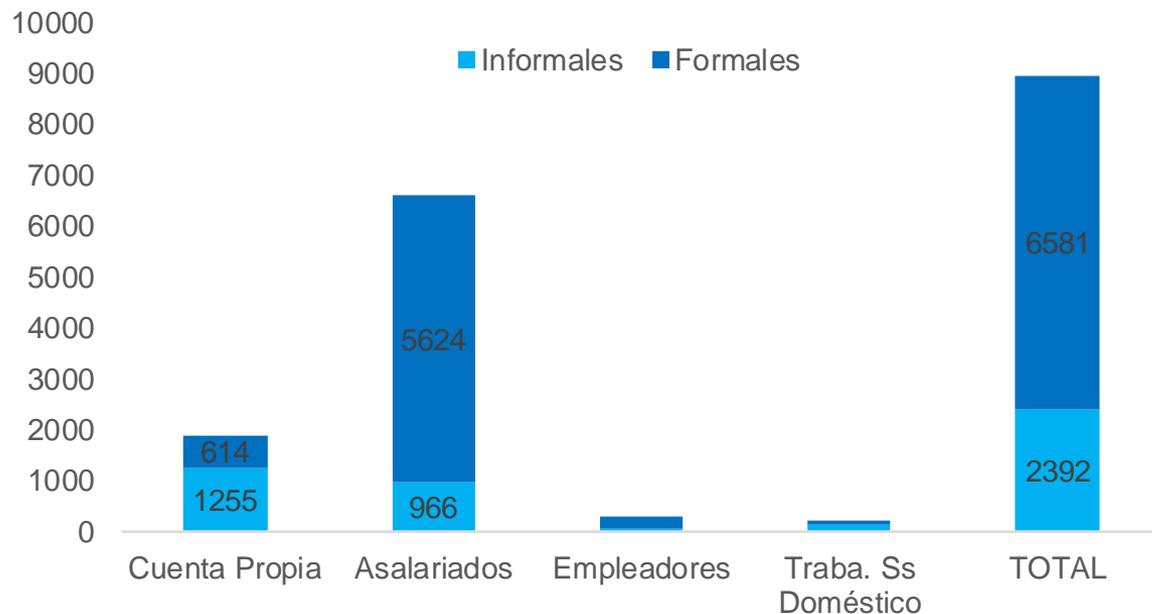
Del total de la Población en Edad de Trabajar (mayores de 15 años) sólo 2/5 cotizan.

Del total de la Población, solo 1/3 cotizan.



# Cifras de Informalidad en Chile

Gran parte de los informales son trabajadores por **cuenta propia** (el independiente), y otra proporción importante son trabajadores **asalariados** (con relación de dependencia de un empleador).



# Factores de la Informalidad en Chile

## Informal voluntario

**Altos costos financieros (efectivos o percibidos)** de ser formal tales como impuestos, impositivos, contabilidad, etc.

**Altos costo “de oportunidad” (efectivo o percibido)**, por beneficios sociales perdidos

**Bajos beneficios percibidos de ser formal**

**Pérdida de flexibilidad laboral**

**Baja efectividad de las regulaciones laborales**

## Informal involuntario

**Bajo capital humano**

**Empleadores lo empujan**

**Ciclo económico y recesión** (aunque tiende a evidenciarse con rezago)

**Tránsito entre trabajos formales**

# ¿Cómo enfrentar la informalidad?

Algunas iniciativas relevantes en Chile y el mundo

## Chile

Programa + Capaz

Subsidio al Empleo Joven (2009) y Bono  
Mujer Trabajadora (2012)

Sistema tributario para las Mipymes  
(2014,2019)

Empresa en un Día (2013)

Ley N°21.133: obligación a cotizar  
independientes

Fuente: Criteria – AAFP (2023). Revisión bibliográfica respecto al debate de la Informalidad laboral en Chile. Definiciones, evolución, dimensiones y políticas públicas

## Mundo

**Ucrania:** Registro Único para Empresas

**Colombia, Egipto, México y Rusia:** ↓  
cargas regulatorias y fiscales

**Brasil:** simplificación e incentivos  
(SIMPLES, MEI)

**Dinamarca:** exención fiscal boletas de  
independientes

**Estados Unidos:** Impuesto Negativo al  
Ingreso

Fuente: Ohnsorge & Yu. (2022). The Long Shadow of Informality: Challenges and Policies. World Bank.

# ¿Cómo enfrentar la informalidad?

## Para **incentivar**

Factibilidad incentivos Tributarias y/o Impuesto Negativo

Extender subsidios  
al empleo

Más flexibilidad  
laboral

Educación Previsional

## Para **no desincentivar**

Entender qué beneficios sociales, si los hay, se pierde  
por percibir ingresos

Fomentar mecanismos simples de  
aportes usando la tecnología

Reducir burocracia

## Para **hacerlo obligatorio**

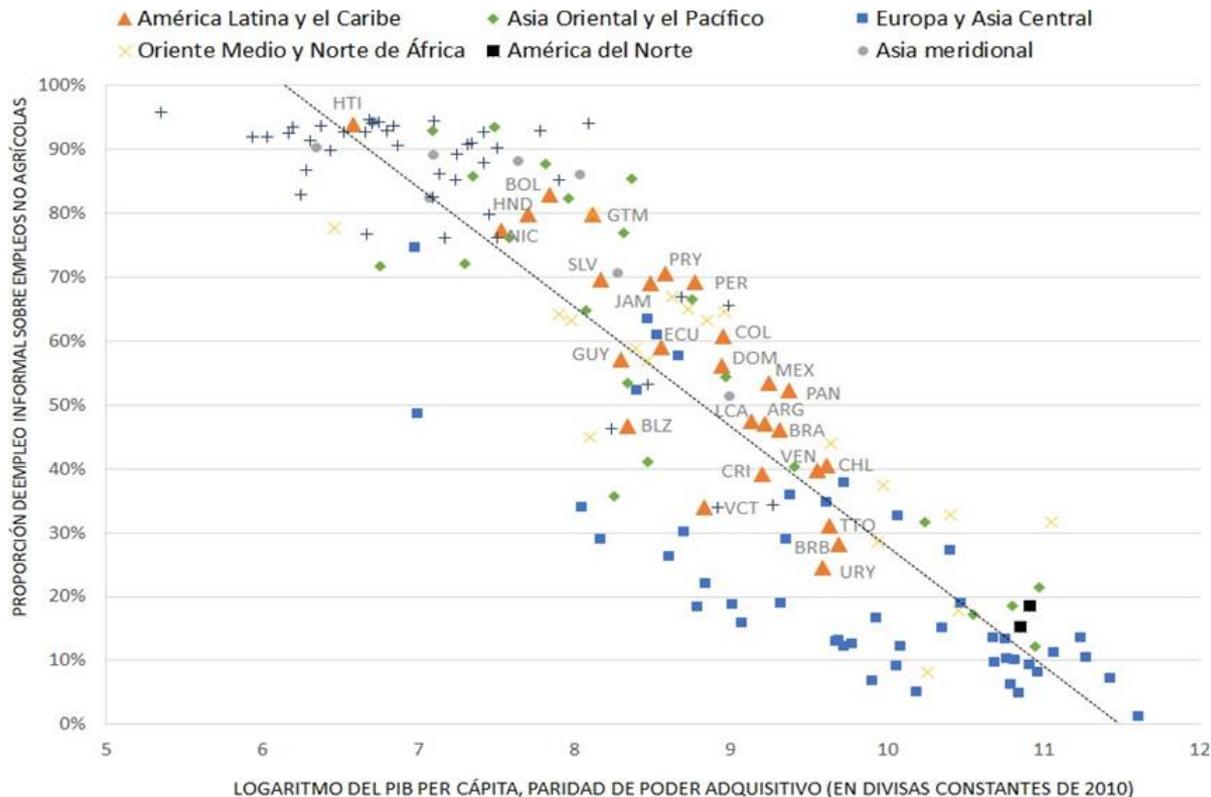
Formales Independientes: cómo recaudar cotizaciones de otros trabajadores  
que no emiten boletas, pero igual pagan impuesto a la renta

Mayor fiscalización

Aprovechar instancias de formalización para cotizar

# Relación con el crecimiento

¿Hasta dónde queremos llegar? ¿Cuál es una meta razonable?



17.11.2023

# ¿Cómo ganarle a la Informalidad? Antecedentes

Noviembre 2023



Asociación  
AFP Chile

[www.aafp.cl](http://www.aafp.cl)