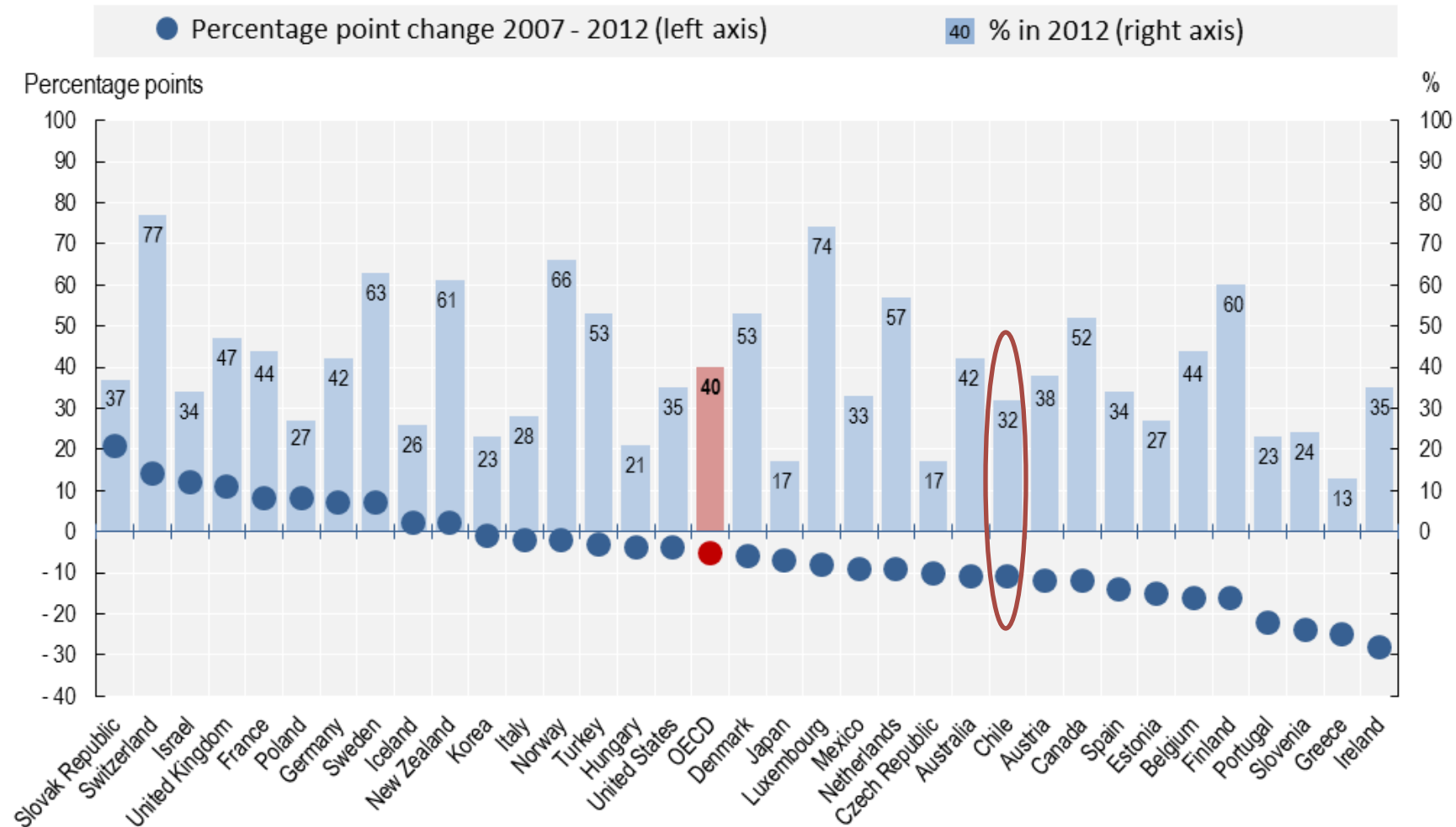


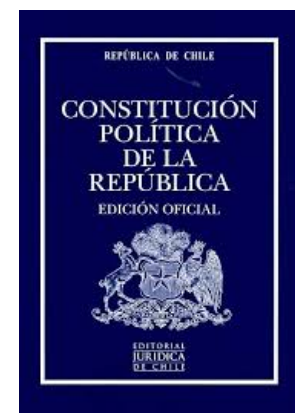
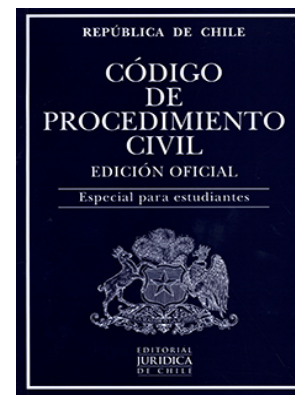
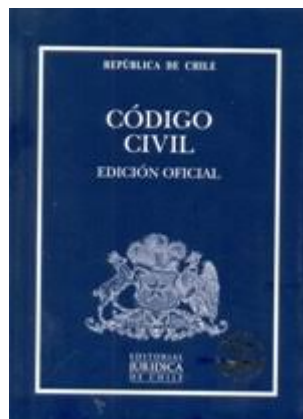
¡La regulación nuestra de cada día!
Brechas y avances en la institucionalidad regulatoria

Ramiro Mendoza Zúñiga
Decano, Facultad de Derecho, Universidad Adolfo Ibáñez
Circulo de Empresa y Sociedad
ICARE

Confianza en los gobiernos es baja y con tendencia negativa



¡Lo que había que saber!



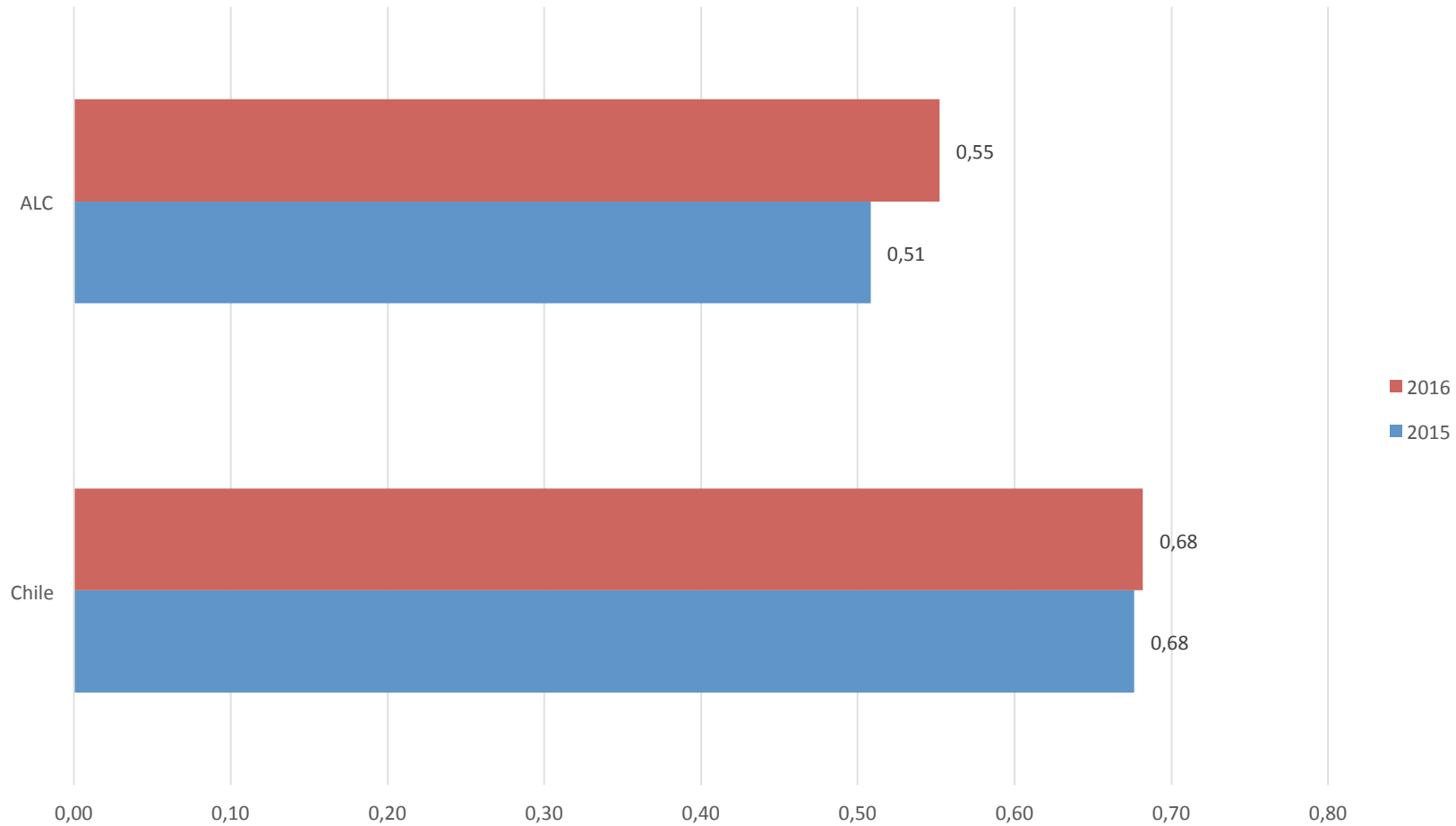


LA LOCURA DE LA MULTINORMACIÓN GENERAL

Índice de Estado de Derecho

CHILE vis a vis ALC.

(escala de 0 a 1, 1 = mayor adhesión a Estado de Derecho)

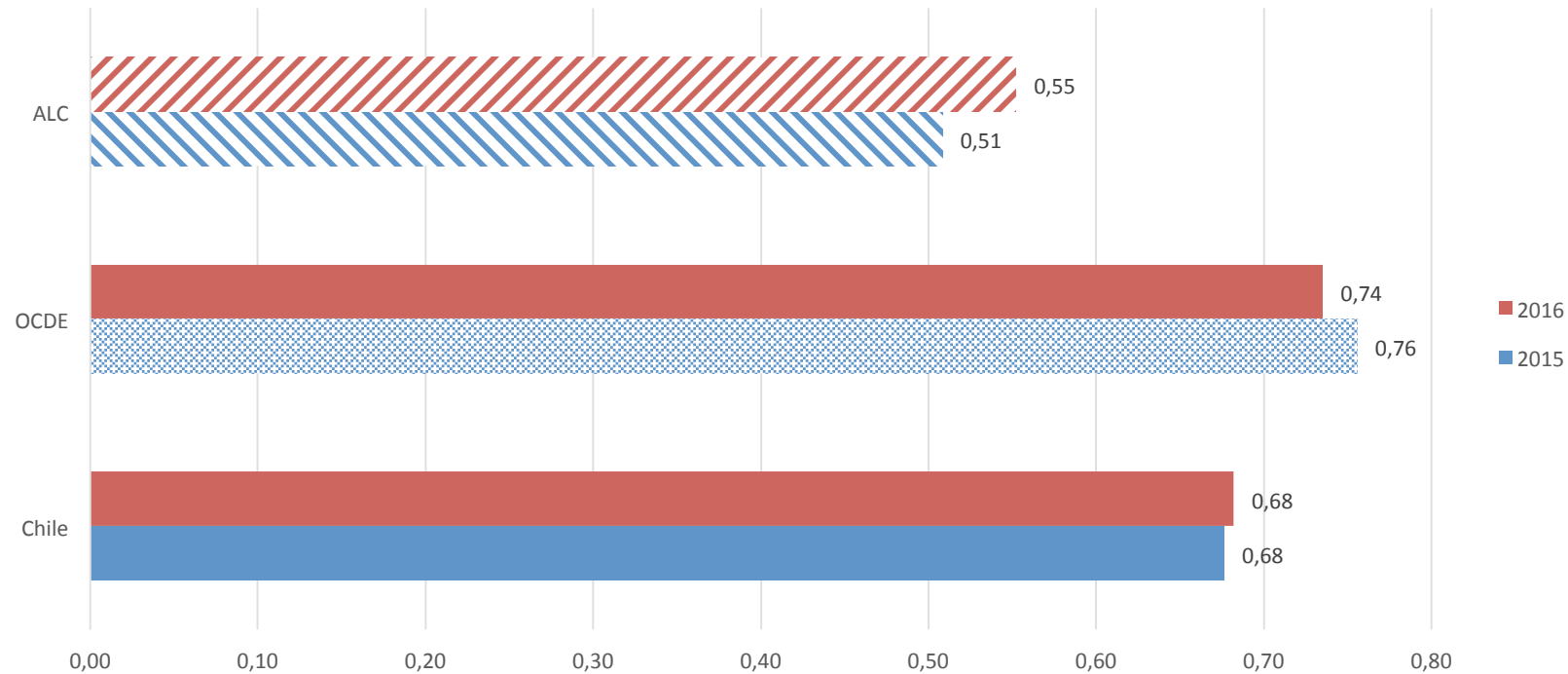


Fuente: World Justice Project (WJP) Rule of Law Index

Índice de Estado de Derecho

CHILE vis a vis ALC y OCDE.

Indice de Estado de Derecho: Chile vis a vis ALC y OCDE
(escala de 0 a 1, 1 = mayor adhesión a Estado de Derecho)

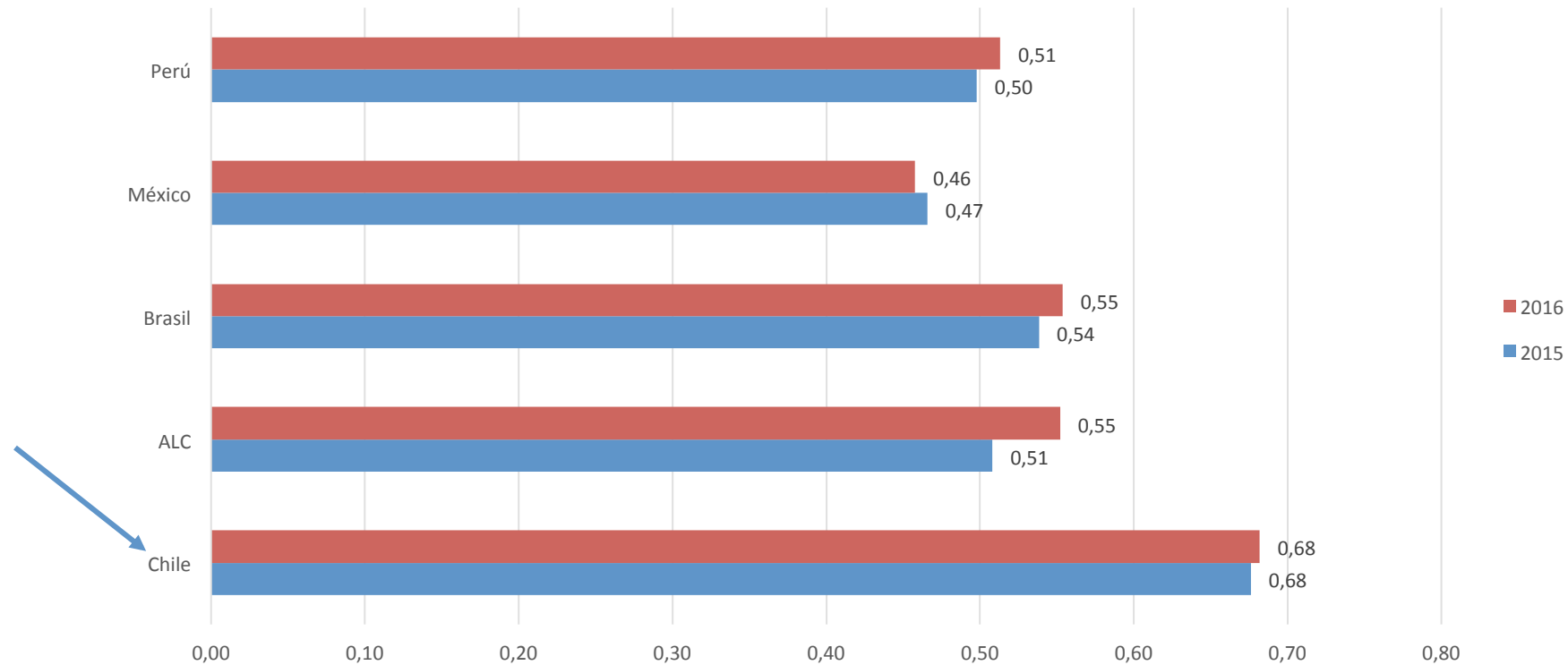


Fuente: World Justice Project (WJP) Rule of Law Index

Índice de Estado de Derecho

CHILE vis a vis con pares

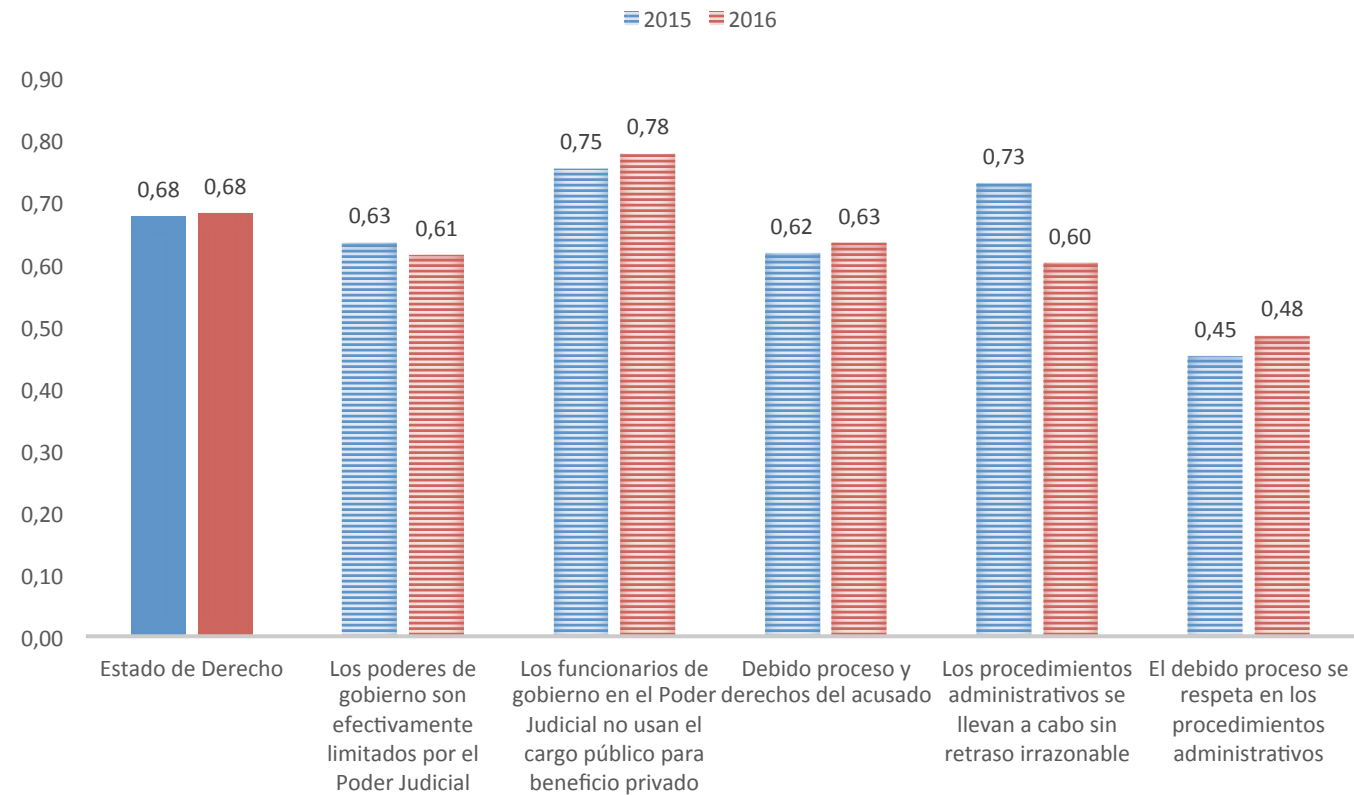
Índice de Estado de Derecho: Chile vis a vis ALC
(escala de 0 a 1, 1 = mayor adhesión a Estado de Derecho)



Fuente: World Justice Project (WJP) Rule of Law Index

CHILE. Índice de Estado de Derecho y algunos sub-factores que explican su desempeño

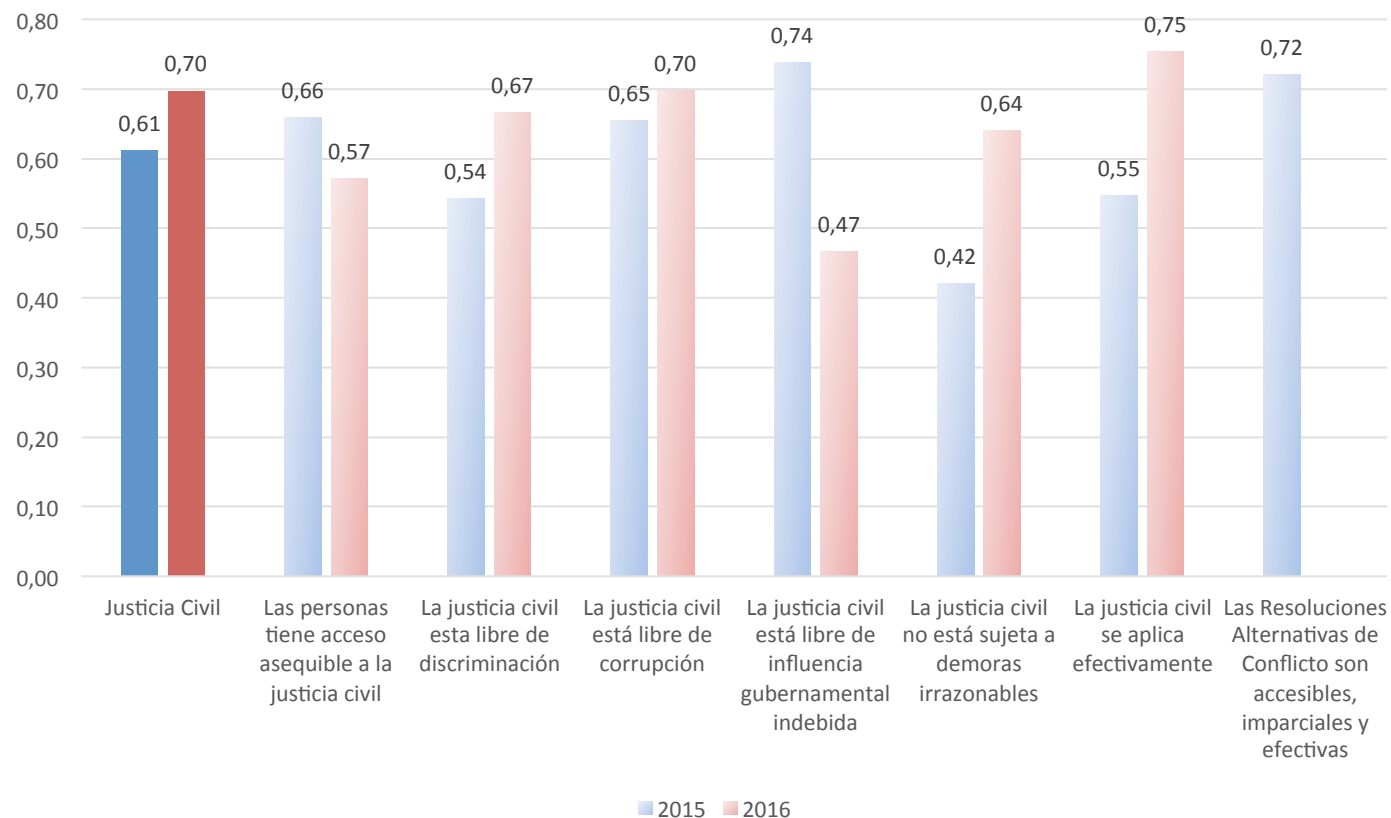
Índice de Estado de Derecho (escala de 0 a 1, 1 = mayor adhesión a Edo. de Derecho)



Fuente: World Justice Project (WJP) Rule of Law Index

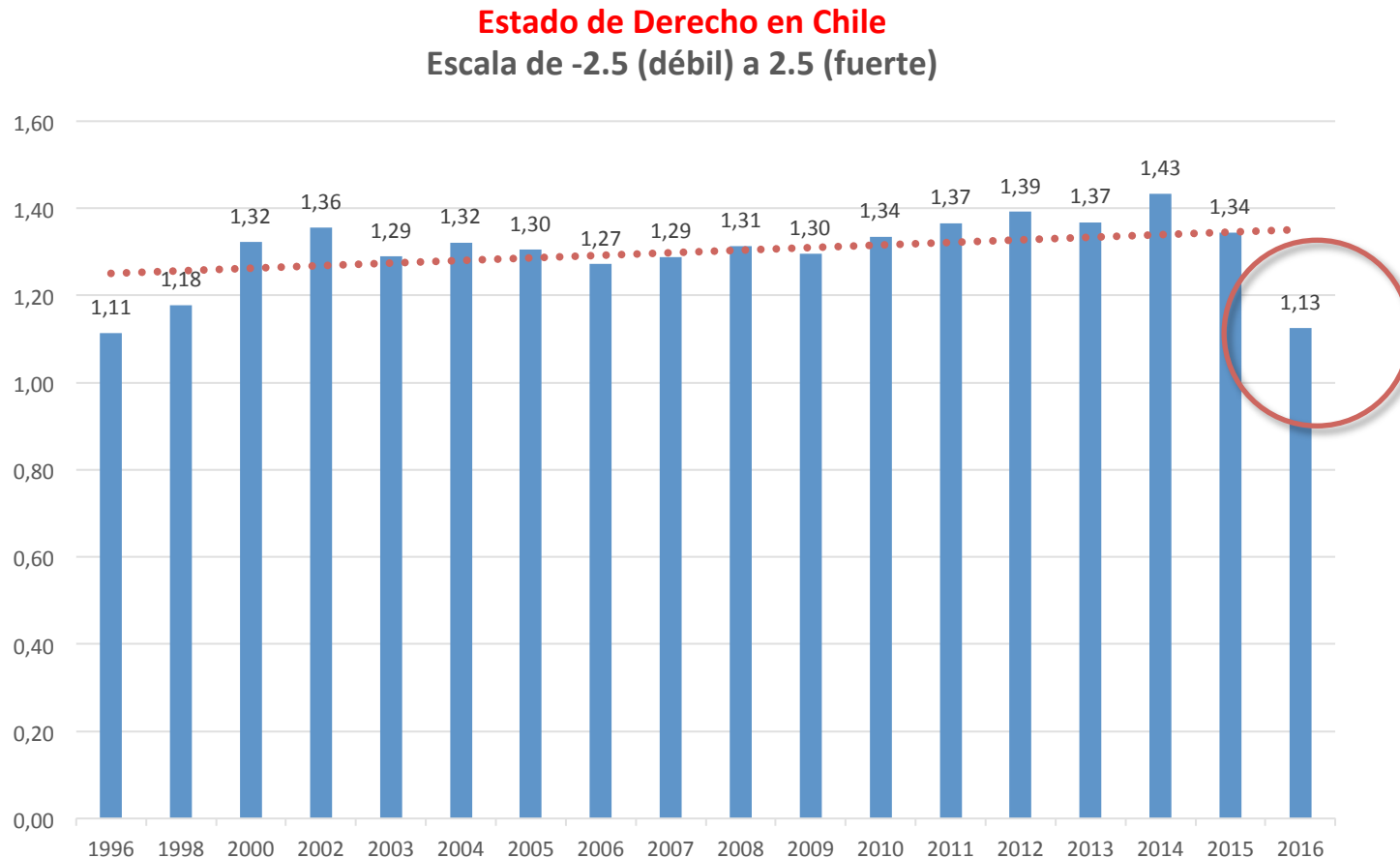
CHILE. Justicia Civil y sub-factores que lo explican

Factor de Justicia Civil del Índice de Estado de Derecho
(Escala 0 a 1, 1 = mayor adhesión a Estado de Derecho)



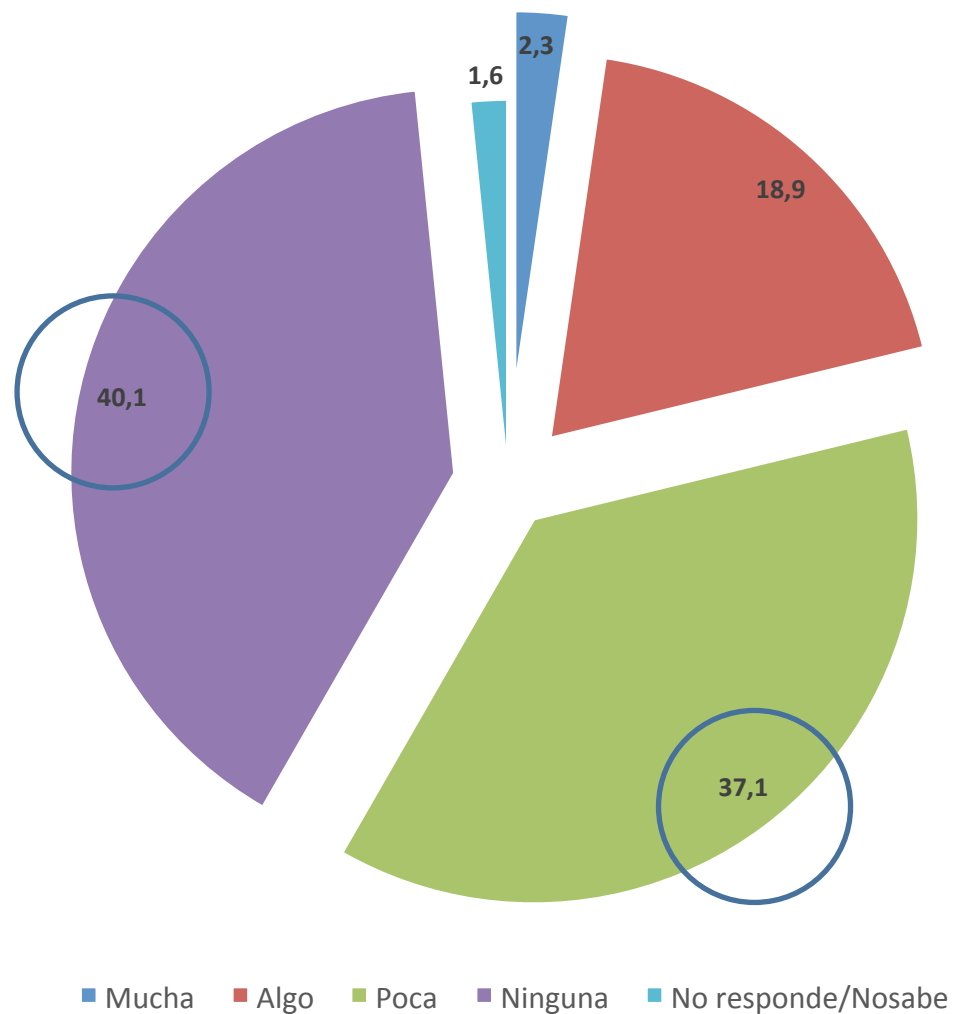
Fuente: World Justice Project (WJP) Rule of Law Index

Si vemos históricamente el desempeño ha sido relativamente similar, manteniendo significativos márgenes de mejora.... Pero enfrenta una significativa caída en 2016

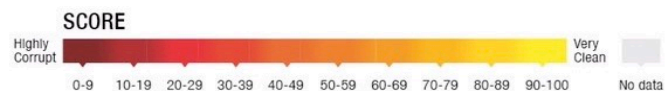
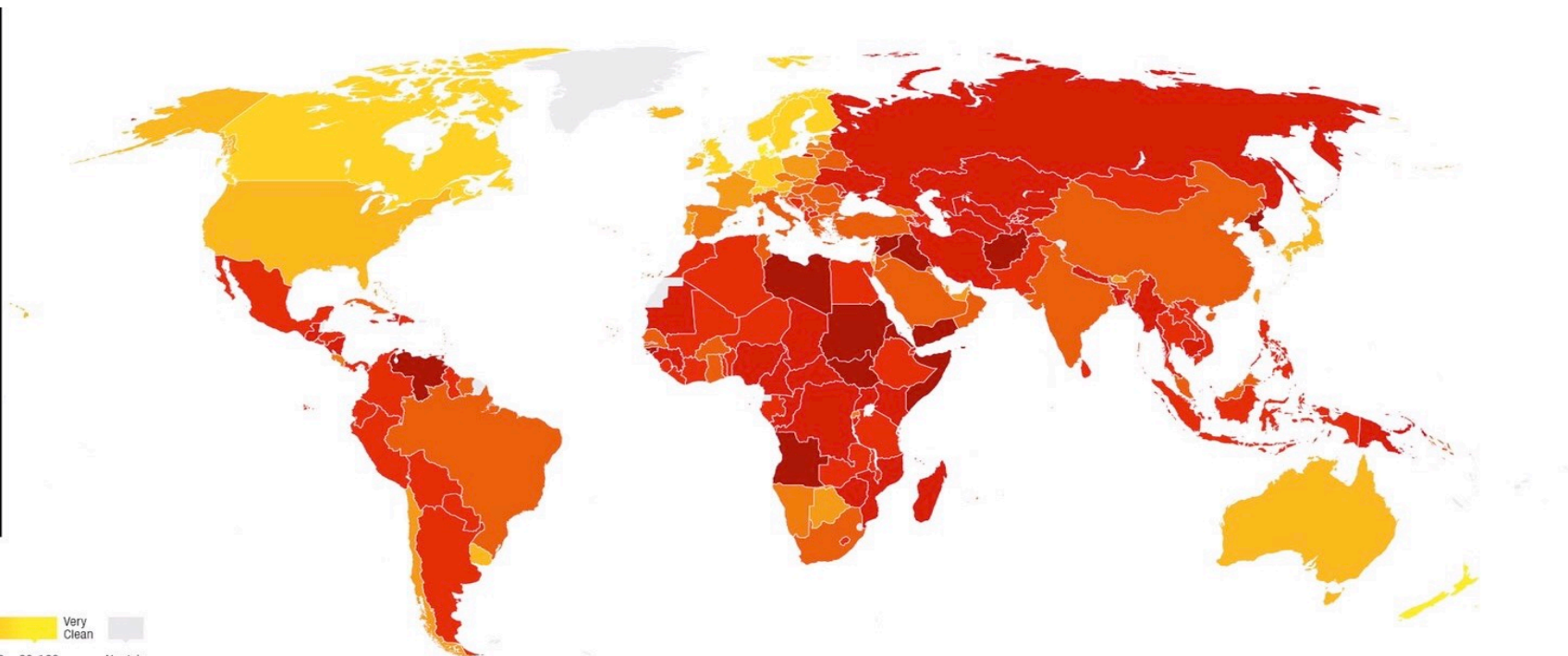


Fuente: Indicadores Mundiales de Gobernabilidad (WGI por sus siglas en inglés). Actualización 2017

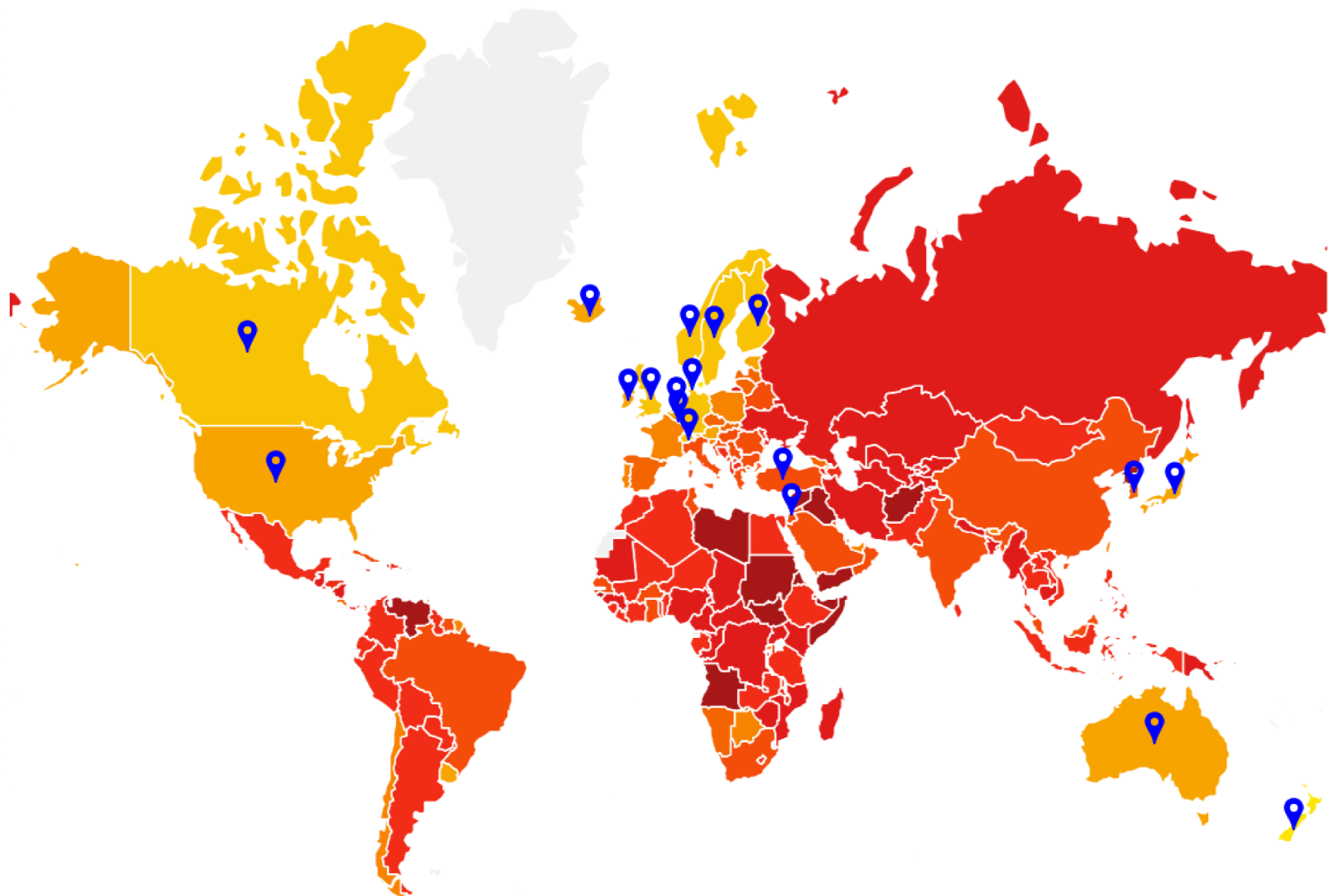
CHILE. Grado de Confianza en el Poder Judicial
Latinobarometro 2016

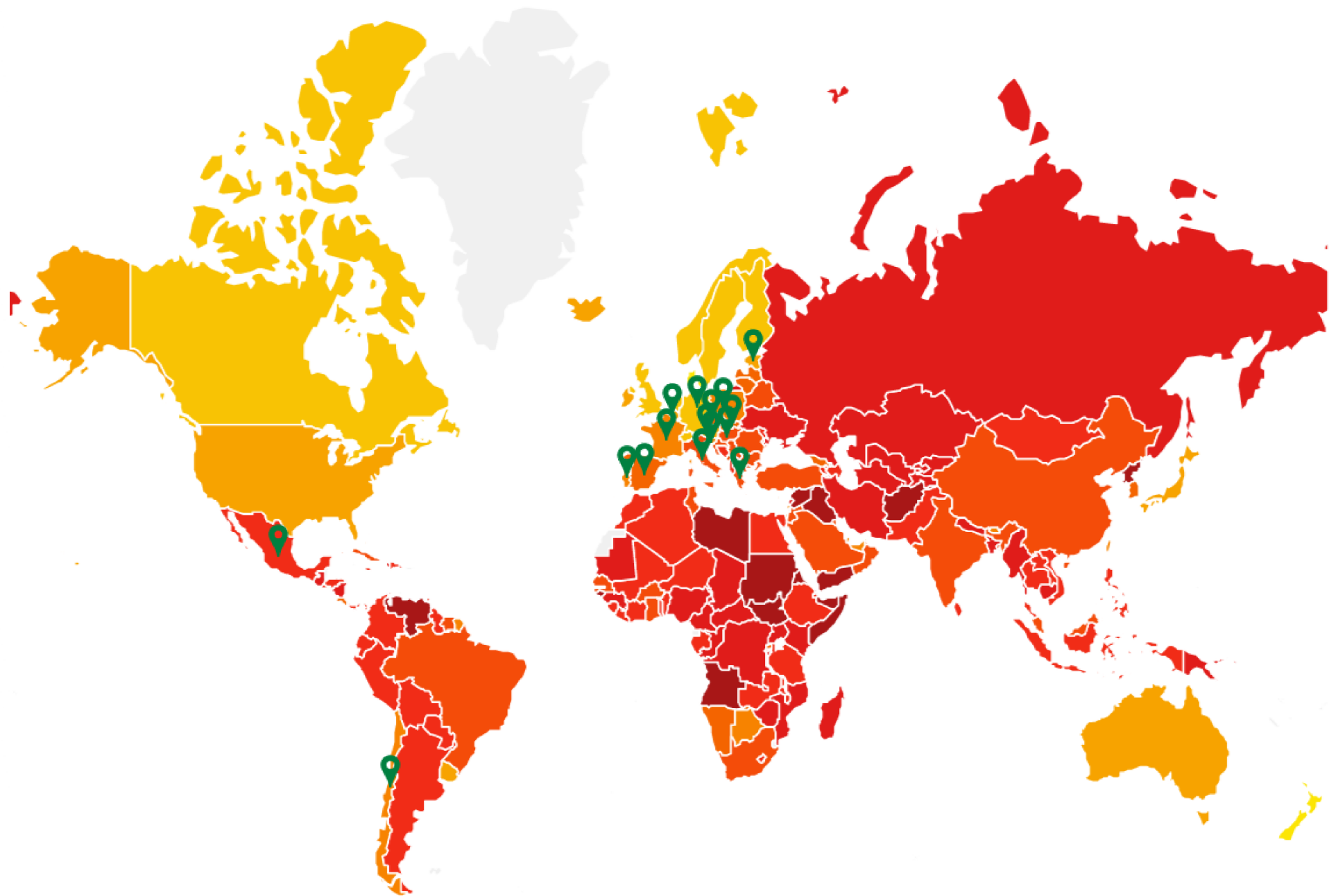


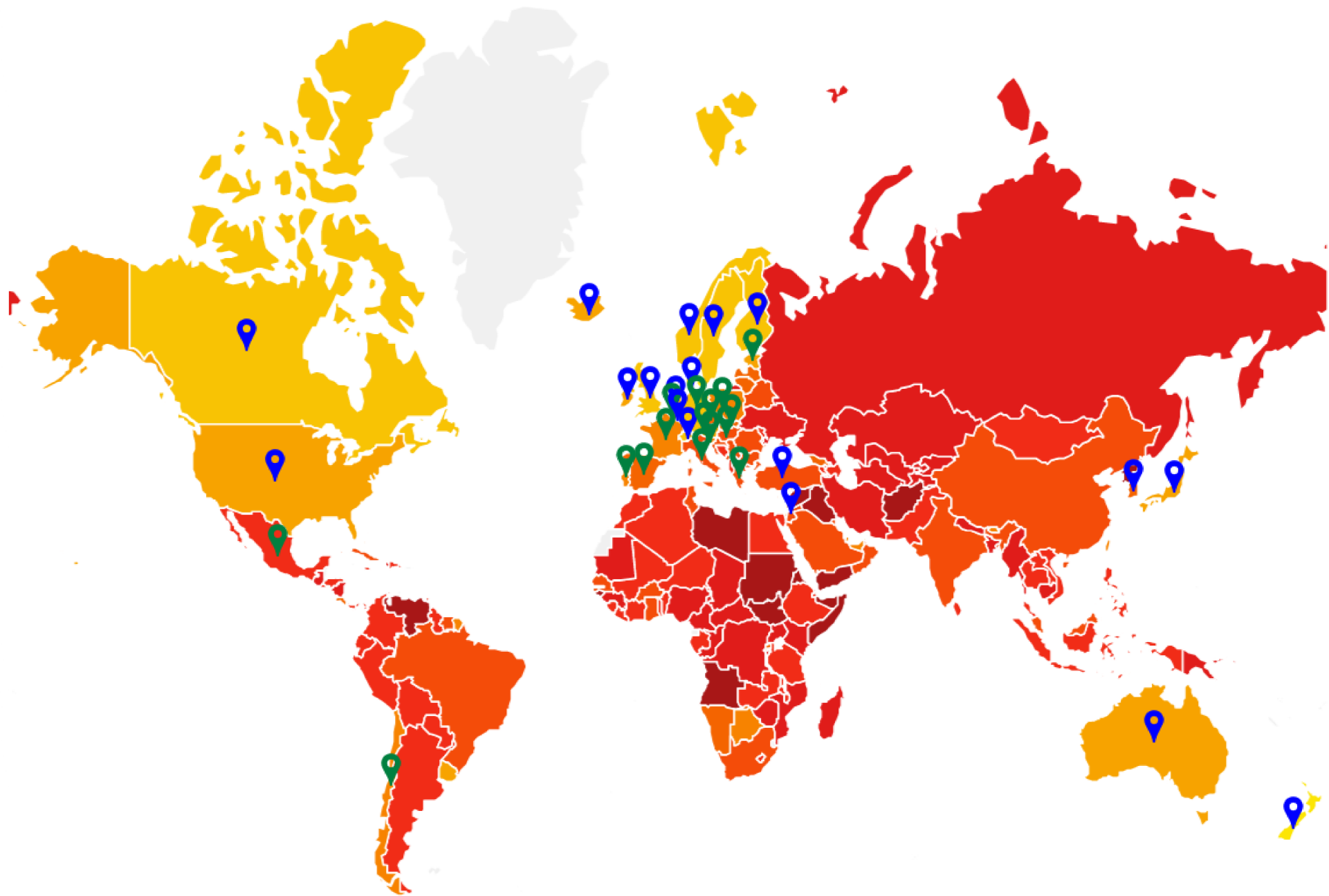
The perceived levels of public sector corruption in 176 countries/territories around the world.

[illegible]

Slovak Republic
Switzerland
Israel
United Kingdom
France
Poland
Germany
Sweden
Iceland
New Zealand
Korea
Italy
Norway
Turkey
Hungary
United States
OECD
Denmark
Japan
Luxembourg
Mexico
Netherlands
Czech Republic
Australia
Chile
Austria
Canada
Spain
Estonia
Belgium
Finland
Portugal
Slovenia
Greece
Ireland





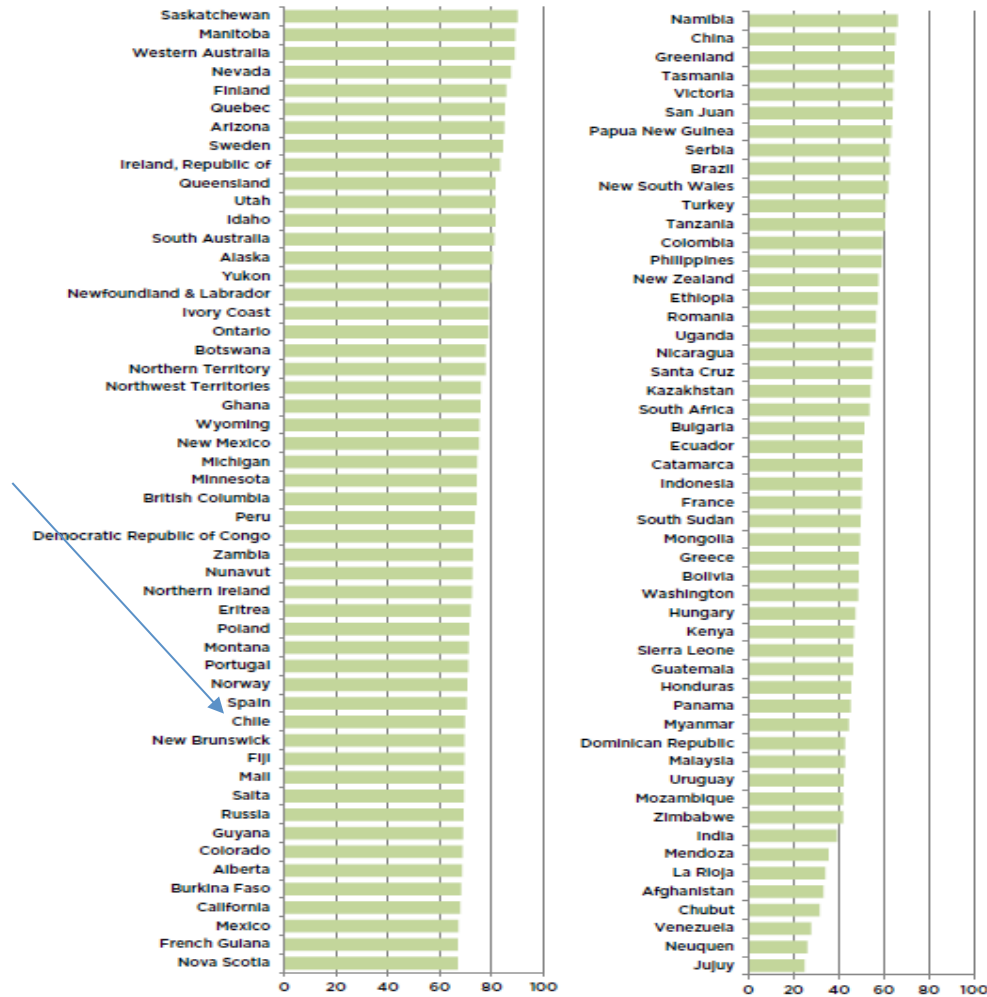


- Rigideces
- La trampa constitucional
- Autonomías (modelos)
- Sedes erráticas: ¿Dónde acudir?
- Modelo colegiado ¿es solución?
- ¿Qué es lo nuestro?



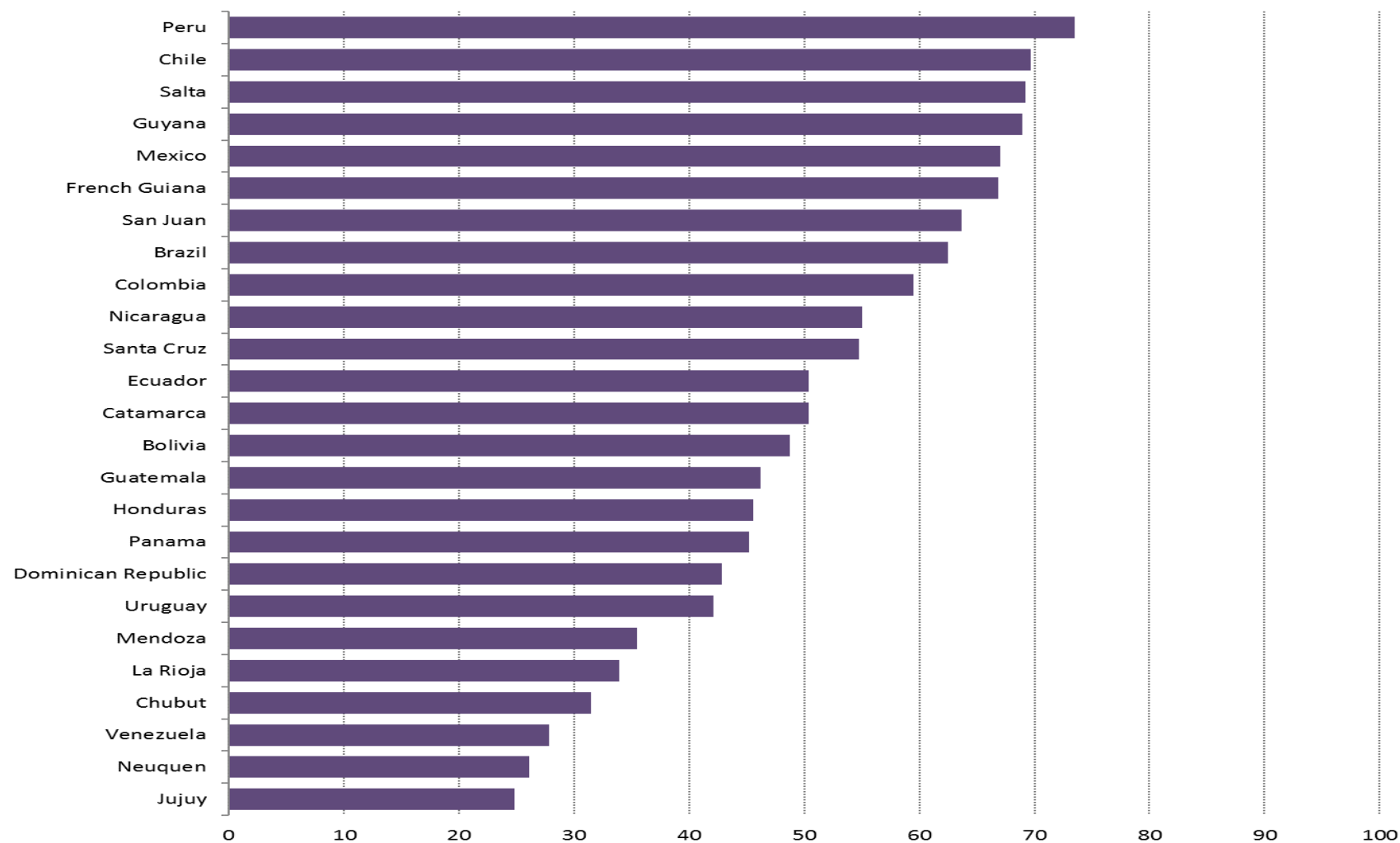
¡Fraser: nueva caída!

Figure 3: Investment Attractiveness Index



NADA ES IRRELEVANTE
TODO TIENE CONSECUENCIAS

¡Fraser: caída!



- [Ley Nº 21043](#) (08-11-2017)
OTORGA UNA BONIFICACIÓN ADICIONAL POR RETIRO AL PERSONAL ACADÉMICO, DIRECTIVO Y PROFESIONAL
- [Ley Nº 21042](#) (08-11-2017)
APLICA AL TRABAJADOR QUE CELEBRA UN ACUERDO DE UNIÓN CIVIL EL PERMISO LABORAL QUE SE OTORGA A ...
- [Ley Nº 21045](#) (03-11-2017)
CREA EL MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y EL PATRIMONIO
- [Ley Nº 21041](#) (31-10-2017)
AUMENTA EL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA EN LOS ESTATUTOS DEL PERSONAL DE ...
- [Ley Nº 21039](#) (20-10-2017)
PERFECCIONA LA JUSTICIA TRIBUTARIA Y ADUANERA
- [Ley Nº 21038](#) (06-10-2017)
ESTABLECE EL 8 DE AGOSTO DE CADA AÑO COMO EL DÍA DE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL
- [Ley Nº 21037](#) (29-09-2017)
DECLARA FERIADO EL DÍA 2 DE OCTUBRE DE 2017 PARA LA REGIÓN DE LOS RÍOS
- [Ley Nº 21027](#) (28-09-2017)
REGULA EL DESARROLLO INTEGRAL Y ARMÓNICO DE CALETAS PESQUERAS A NIVEL NACIONAL Y FIJA NORMAS ...
- [Ley Nº 21030](#) (23-09-2017)
REGULA LA DESPENALIZACIÓN DE LA INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO EN TRES CAUSALES
- [Ley Nº 21036](#) (16-09-2017)
DECLÁRASE FERIADO EL 20 DE SEPTIEMBRE DE 2017 PARA LA REGIÓN DE COQUIMBO
- [Ley Nº 21035](#) (16-09-2017)
MODIFICA LA LEY GENERAL DE TELECOMUNICACIONES EN LO RELATIVO A LAS NOTIFICACIONES DURANTE LA ...
- [Ley Nº 21031](#) (15-09-2017)
ESTABLECE UN PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO PARA LA REGULARIZACIÓN DE EDIFICACIONES DE BOMBEROS DE ...
- [Ley Nº 21034](#) (14-09-2017)
DECLARA FERIADO PARA LA REGIÓN DE MAGALLANES Y LA ANTÁRTICA CHILENA Y PARA LA PROVINCIA DE ...
- [Ley Nº 21032](#) (06-09-2017)
ESTABLECE EL DÍA NACIONAL DEL MANIPULADOR Y MANIPULADORA DE ALIMENTOS EN ESTABLECIMIENTOS ...
- [Ley Nº 21033](#) (05-09-2017)
CREA LA XVI REGIÓN DE ÑUBLE Y LAS PROVINCIAS DE DIGUILLÍN, PUNILLA E ITATA
- [Ley Nº 21021](#) (12-08-2017)
PROPORCIONA REPARACIÓN Y ASISTENCIA EN REHABILITACIÓN A LAS VÍCTIMAS DE EXPLOSIÓN DE MINAS ...
- [Ley Nº 21026](#) (10-08-2017)
DECLARA EL PRIMER SÁBADO DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO COMO EL DÍA NACIONAL DEL CIRCO
- [Ley Nº 21028](#) (09-08-2017)
ESTABLECE COMO FERIADO EL DÍA 10 DE AGOSTO DE 2017 EN LA REGIÓN DE TARAPACÁ, CON MOTIVO DE ...
- [Ley Nº 21029](#) (09-08-2017)
ESTABLECE COMO FERIADO EL DÍA 10 DE AGOSTO DE 2017 EN LA REGIÓN DE ATACAMA, CON MOTIVO DE ...

LA LOCURA DE LAS LEYES



- [Ley N° 21025](#) (07-08-2017)
ESTABLECE UN NUEVO GOBIERNO CORPORATIVO DE LA EMPRESA NACIONAL DEL PETRÓLEO
- [Ley N° 21020](#) (02-08-2017)
SOBRE TENENCIA RESPONSABLE DE MASCOTAS Y ANIMALES DE COMPAÑÍA
- [Ley N° 21023](#) (22-07-2017)
ELIMINA BENEFICIO DE LAS ADMINISTRADORAS DE FONDOS DE PENSIONES EN MATERIA DE INTERESES DE LAS ...
- [Ley N° 21024](#) (11-07-2017)
CONCEDE LA NACIONALIDAD CHILENA, POR ESPECIAL GRACIA, AL CIUDADANO ESTADOUNIDENSE SEÑOR TOM D ...
- [Ley N° 21022](#) (08-07-2017)
DECLARA EL DÍA 8 DE JUNIO DE CADA AÑO COMO EL DÍA MUNDIAL DEL OCÉANO EN CHILE
- [Ley N° 21017](#) (07-07-2017)
FORTALECE LA COMPOSICIÓN DE LOS TRIBUNALES QUE INDICA, ASIGNANDO UNA DOTACIÓN ADICIONAL DE ...
- [Ley N° 21019](#) (21-06-2017)
CONCEDE LA NACIONALIDAD CHILENA, POR ESPECIAL GRACIA, AL CIUDADANO CUBANO SEÑOR ARLEY MENDEZ ...
- [Ley N° 21016](#) (21-06-2017)
FACILITA EL INTERCAMBIO RECÍPROCO DE INFORMACIÓN CON OTROS PAÍSES
- [Ley N° 21018](#) (20-06-2017)
CONFIERE COMPETENCIA A LOS TRIBUNALES LABORALES PARA CONOCER DE LAS CONTIENDAS EN QUE, LOS ...
- [Ley N° 21015](#) (15-06-2017)
INCENTIVA LA INCLUSIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD AL MUNDO LABORAL
- [Ley N° 21012](#) (09-06-2017)
GARANTIZA SEGURIDAD DE LOS TRABAJADORES EN SITUACIONES DE RIESGO Y EMERGENCIA
- [Ley N° 21013](#) (06-06-2017)
TIPIFICA UN NUEVO DELITO DE MALTRATO Y AUMENTA LA PROTECCIÓN DE PERSONAS EN SITUACIÓN ...
- [Ley N° 21014](#) (26-05-2017)
EXIGE INCORPORAR A LOS CONTRATOS DE COMPRAVENTA DE INMUEBLES SU SUPERFICIE TOTAL Y ÚTIL, Y DE ...
- [Ley N° 21011](#) (04-05-2017)
MODIFICA LA FECHA DE LA CUENTA QUE DEBE RENDIR EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ANTE EL CONGRESO ...
- [Ley N° 21010](#) (28-04-2017)
EXTIENDE Y MODIFICA LA COTIZACIÓN EXTRAORDINARIA PARA EL SEGURO SOCIAL CONTRA RIESGOS DE ...
- [Ley N° 21009](#) (28-04-2017)
FACILITA PAGO DE PROPINAS EN ESTABLECIMIENTOS DE ATENCIÓN AL PÚBLICO
- [Ley N° 21003](#) (21-04-2017)
EXTIENDE LOS BENEFICIOS DE LA LEY N° 20.948 A LOS FUNCIONARIOS Y FUNCIONARIAS DE LA JUNTA ...
- [Ley N° 21005](#) (07-04-2017)
MODERNIZA EL CONSEJO NACIONAL DE TELEVISIÓN, CONCEDE LAS ASIGNACIONES QUE INDICA Y DELEGA ...
- [Ley N° 21007](#) (06-04-2017)
ESTABLECE EL 6 DE ABRIL DE CADA AÑO COMO DÍA NACIONAL DEL DEPORTE PARA EL DESARROLLO Y LA PAZ

LA LOCURA DE LAS LEYES



- [Ley Nº 21008](#) (05-04-2017)
ESTABLECE EL DÍA 14 DE ABRIL COMO DÍA NACIONAL DEL LOCUTOR
- [Ley Nº 21006](#) (04-04-2017)
MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES QUE RIGEN AL SECTOR EDUCATIVO, EN MATERIA DE SUBVENCIÓN ...
- [Ley Nº 21002](#) (31-03-2017)
CREA UNA ASIGNACIÓN DE FORTALECIMIENTO DE REDES ASISTENCIALES PARA EL PERSONAL QUE INDICA
- [Ley Nº 21004](#) (29-03-2017)
MODIFICA EL CÓDIGO PROCESAL PENAL, PARA EVITAR LA DILACIÓN INJUSTIFICADA DEL PROCESO PENAL
- [Ley Nº 21001](#) (22-03-2017)
ESTABLECE EL NUEVO ESCALAFÓN DEL SERVICIO DE PERSONAL DEL EJÉRCITO
- [Ley Nº 20997](#) (13-03-2017)
MODERNIZA LA LEGISLACIÓN ADUANERA
- [Ley Nº 21000](#) (23-02-2017)
CREA LA COMISIÓN PARA EL MERCADO FINANCIERO
- [Ley Nº 20991](#) (17-02-2017)
AUTORIZA ERIGIR UN MONUMENTO EN MEMORIA DEL EX PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA SEÑOR PATRICIO ...
- [Ley Nº 20998](#) (14-02-2017)
REGULA LOS SERVICIOS SANITARIOS RURALES
- [Ley Nº 20988](#) (11-02-2017)
REGULA LA DONACIÓN CRUZADA DE ÓRGANOS ENTRE VIVOS
- [Ley Nº 20996](#) (10-02-2017)
OTORGA BONIFICACIÓN ADICIONAL POR RETIRO AL PERSONAL NO ACADÉMICO NI PROFESIONAL DE LAS ...
- [Ley Nº 20999](#) (09-02-2017)
MODIFICA LA LEY DE SERVICIOS DE GAS Y OTRAS DISPOSICIONES QUE INDICA
- [Ley Nº 20992](#) (02-02-2017)
REGULA FERIADO POR CENSO
- [Ley Nº 20995](#) (31-01-2017)
CONCEDE LA NACIONALIDAD CHILENA, POR ESPECIAL GRACIA, A LA CIUDADANA ESTADOUNIDENSE SEÑORA ...
- [Ley Nº 20993](#) (28-01-2017)
MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES PARA FACILITAR EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA ESCOLAR
- [Ley Nº 20994](#) (27-01-2017)
REGULA BENEFICIO QUE INDICA, PARA TRABAJADORES DE ESTABLECIMIENTOS DE EDUCACIÓN PARVULARIA ...
- [Ley Nº 20989](#) (27-01-2017)
AUTORIZA TRASPASAR RECURSOS PROVENIENTES DE LA APLICACIÓN DE LA LEY RESERVADA DEL COBRE AL ...
- [Ley Nº 20980](#) (19-01-2017)
PERMITE LA TRANSFORMACIÓN DE LOS INSTITUTOS PROFESIONALES Y CENTROS DE FORMACIÓN TÉCNICA EN ...
- [Ley Nº 20987](#) (19-01-2017)
MODIFICA EL PROCEDIMIENTO PARA EL EXAMEN DEL VIH RESPECTO DE MENORES DE EDAD

LA LOCURA DE LAS LEYES



- [Ley N° 20986](#) (19-01-2017)
OTORGA BONIFICACIÓN POR RETIRO VOLUNTARIO Y UNA BONIFICACIÓN ADICIONAL A LOS PROFESIONALES DE ...
- [Ley N° 20985](#) (12-01-2017)
ESTABLECE NORMAS SOBRE CERTIFICACIÓN DE ESPECIALIDADES MÉDICAS OBTENIDAS EN EL EXTRANJERO
- [Ley N° 20984](#) (09-01-2017)
SOBRE CALIFICACIÓN DE TRABAJO PESADO Y SUS EFECTOS
- [Ley N° 20990](#) (05-01-2017)
DISPONE LA ELECCIÓN POPULAR DEL ÓRGANO EJECUTIVO DEL GOBIERNO REGIONAL
- [Ley N° 20983](#) (30-12-2016)
DECLARA FERIADOS EL 17 DE SEPTIEMBRE Y EL 2 DE ENERO EN CASOS QUE INDICA
- [Ley N° 20982](#) (28-12-2016)
FORTALECE EL PROCESO DE INGRESO Y FORMACIÓN DE ESPECIALIDADES MÉDICAS Y ODONTOLÓGICAS Y ...
- [Ley N° 20977](#) (22-12-2016)
EXIGE LA PUBLICACIÓN EN EL DIARIO OFICIAL DE LA LEY N° 13.196, RESERVADA DEL COBRE
- [Ley N° 20979](#) (17-12-2016)
PERMITE LA REELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DEL COMITÉ DE AUDITORÍA PARLAMENTARIA
- [Ley N° 20978](#) (16-12-2016)
RECONOCE EL DEPORTE ADAPTADO Y PARALÍMPICO
- [Ley N° 20981](#) (15-12-2016)
LEY DE PRESUPUESTOS DEL SECTOR PÚBLICO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2017
- [Ley N° 20976](#) (15-12-2016)
PERMITE A LOS PROFESIONALES DE LA EDUCACIÓN QUE INDICA, ENTRE LOS AÑOS 2016 Y 2024, ACCEDER A ...
- [Ley N° 20970](#) (03-12-2016)
CONCEDE REAJUSTE EXTRAORDINARIO A LA PENSIÓN BÁSICA SOLIDARIA
- [Ley N° 20974](#) (03-12-2016)
MODIFICA NORMAS SOBRE PROCEDIMIENTO DE TUTELA LABORAL Y PROCEDIMIENTO MONITORIO
- [Ley N° 20972](#) (29-11-2016)
PERFECCIONA ASIGNACIONES PARA LOS FUNCIONARIOS DEL SECTOR SALUD QUE INDICA Y DELEGA FACULTADES ...
- [Ley N° 20973](#) (25-11-2016)
MODIFICA LA LEY N° 20.272, RESPECTO DE MONUMENTO EN MEMORIA DE SU SANTIDAD JUAN PABLO II
- [Ley N° 20975](#) (23-11-2016)
OTORGA REAJUSTE DE REMUNERACIONES A LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PÚBLICO Y CONCEDE OTROS ...
- [Ley N° 20968](#) (22-11-2016)
TIPIFICA DELITOS DE TORTURA Y DE TRATOS CRUELES, INHUMANOS Y DEGRADANTES
- [Ley N° 20971](#) (22-11-2016)
CONCEDE AGUINALDOS Y OTROS BENEFICIOS QUE INDICA

LA LOCURA DE LAS LEYES

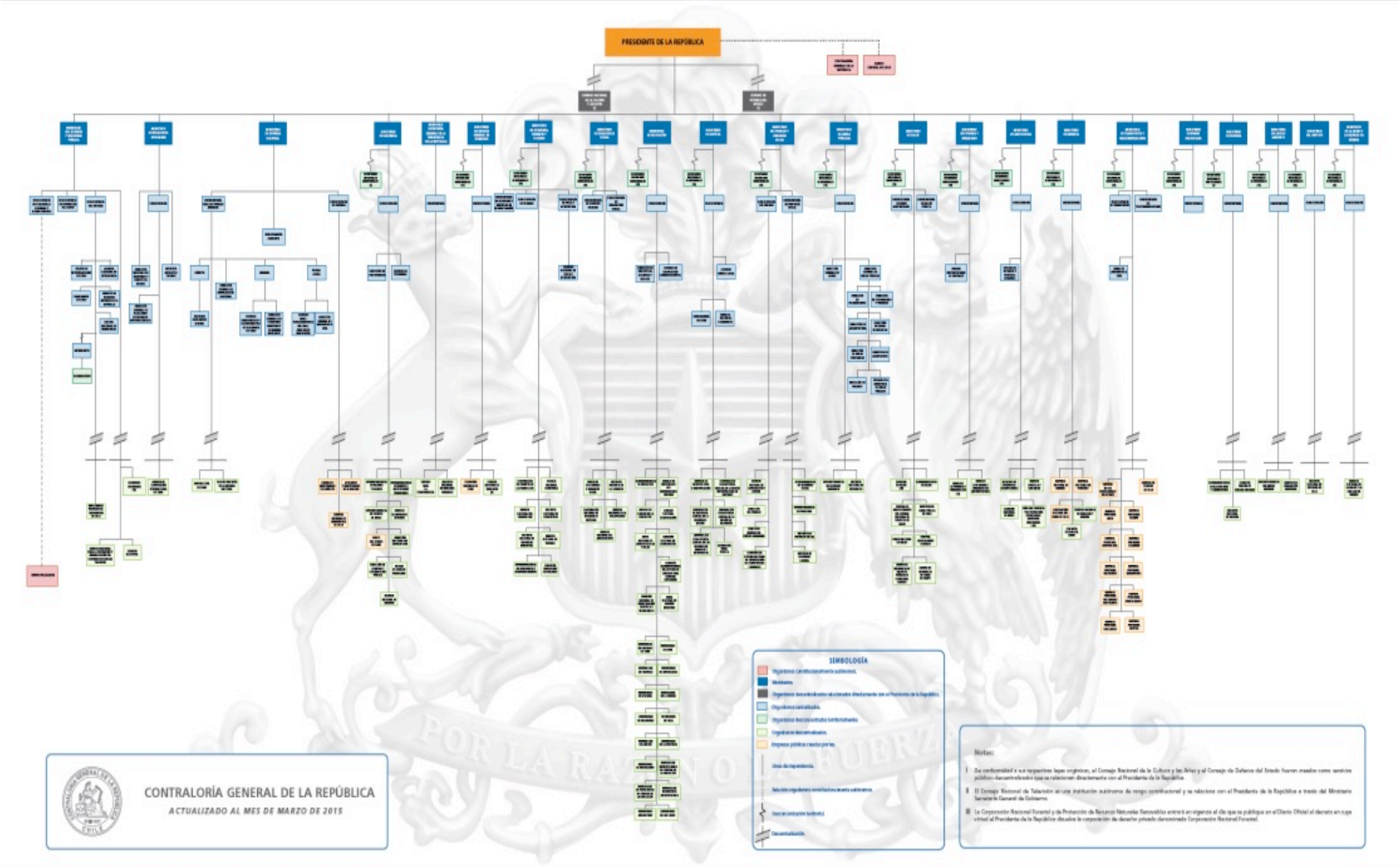


- [Ley N° 20969](#) (18-11-2016)
ESTABLECE EL DÍA NACIONAL DE LA CONCIENCIACIÓN DEL AUTISMO EN CHILE
- [Ley N° 20967](#) (17-11-2016)
REGULA EL COBRO DE SERVICIOS DE ESTACIONAMIENTO
- [Ley N° 20962](#) (16-11-2016)
APLICA CONVENCIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE ESPECIES AMENAZADAS DE FLORA Y FAUNA ...

78 leyes en un año.....carece de cordura
Vamos en la 21.045....

Principio de legalidad: ¿con sentido?

ORGANIGRAMA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO



Creciendo....

ESTUDIO DEL INSTITUTO LIBERTAD Y DESARROLLO (LYD)

El Estado crece:
desde 2014 suma
24 entidades y más
de cien se debaten
en el Congreso



PATRICIO VALENZUELA

Y creciendo....

NUEVAS INSTITUCIONES PÚBLICAS CREADAS DESDE 2014

- Ministerio de la Mujer y Equidad de Género (ley 20.820 de 2015). Incluye la creación de una subsecretaría.
- Universidades estatales en la región de O´Higgins y Aysén (ley 20.842 de 2015).
- 15 centros de formación técnica estatales (ley 20.910 de 2016). Crea CFT estatales en regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, O´Higgins, Maule, Biobío, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén, Magallanes y Antártica.
- Subsecretaría de Educación Parvularia (ley 20.835 de 2015).
- Subsecretaría de Derechos Humanos (ley 20.885 de 2016).
- Comisión para el Mercado Financiero (ley 21.000 de 2017).
- Ampliación del giro de Metro (ley 20.877 de 2015).
- Ampliación del giro de ENAP (ley 20.365 de 2016).

¡La exagerada judicialización!

Evolución de los RRPP a nivel nacional

Año	RRPP Santiago	RRPP Regiones	RRPP Nacional	% RRPP Regiones / Nacional
2010	7.638	609	8.247	7,4%
2011	21.497	2.238	23.735	9,4%
2012	43.485	5.588	49.073	11,4%
2013	146.559	50.021	196.580	25,4%
2014	84.176	14.921	99.097	15,1%
2015	100.488	33.015	133.503	24,7%
2016	126.798	58.512	185.310	31,6%
	530.641	164.904	695.545	23,7%

Fuente: Altura Management en base a Información del Poder Judicial

Destruyendo una industria

Costas de los RRPP a nivel nacional - MM\$

Año	RRPP Santiago	RRPP Regiones	RRPP Nacional	% RRPP Regiones / Nacional
2010	1.605	158	1.763	9,0%
2011	2.150	582	2.732	21,3%
2012	3.914	1.453	5.367	27,1%
2013	5.381	2.139	7.520	28,4%
2014	10.943	3.893	14.836	26,2%
2015	13.063	8.482	21.545	39,4%
2016	11.412	13.356	24.768	53,9%
	48.467	30.063	78.531	38,3%

Fuente: Altura Management en base a Información del Poder Judicial

¿Qué preocupa?

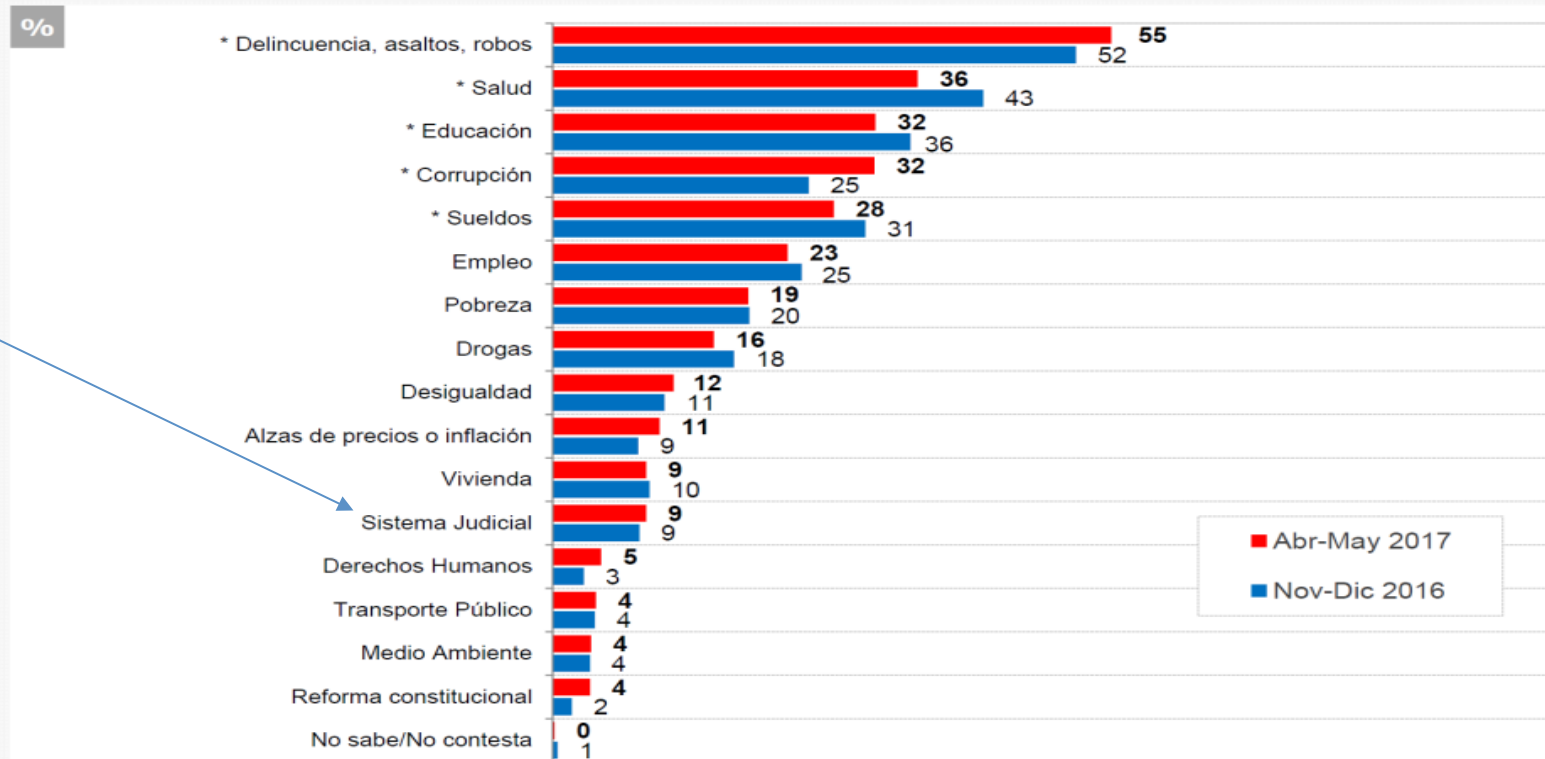
EncuestaCEP

Estudio Nacional de Opinión Pública, Abril-Mayo 2017

www.cepchile.cl

¿Cuáles son los tres problemas a los que debería dedicar el mayor esfuerzo en solucionar el Gobierno?

(Total muestra) (Total menciones: 300%) (Comparación Noviembre-Diciembre 2016)



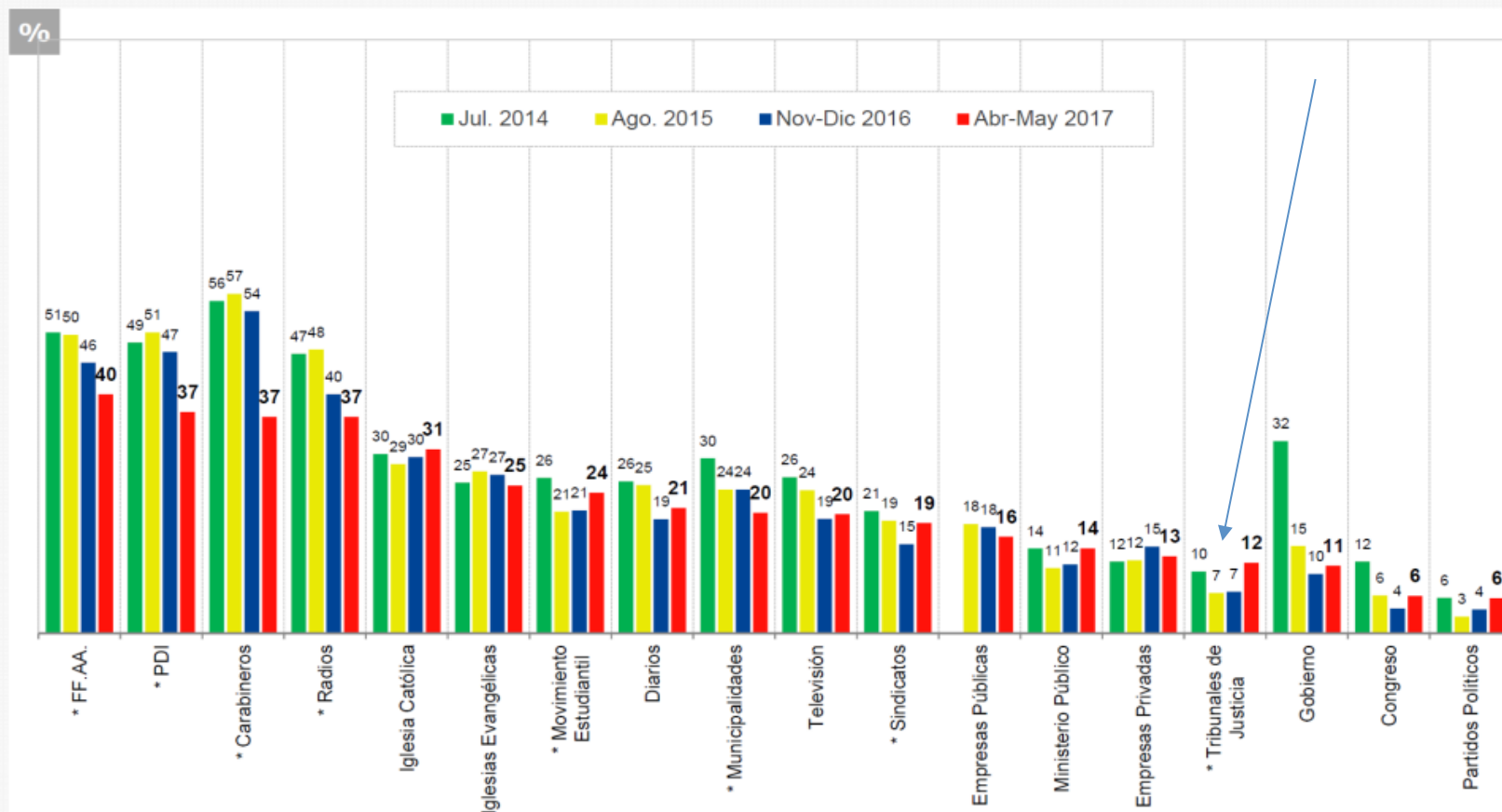
* Diferencia significativa desde un punto de vista estadístico entre las mediciones de Noviembre-Diciembre 2016 y Abril-Mayo 2017.

Fuente: CEP, Encuestas Nacionales.

Gráfica: David Parra Arias

A continuación le voy a leer los nombres de algunas instituciones. De acuerdo con las alternativas de la tarjeta, ¿Cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas?

(Total muestra) (Evolución) (% Mucha + Bastante confianza)



* Diferencia significativa desde un punto de vista estadístico entre las mediciones de Noviembre-Diciembre 2016 y Abril-Mayo 2017.

Fuente: CEP, Encuestas Nacionales.

Gráfica: David Parra Arias

Innovación en el uso del lenguaje: un problema

¿SE COLÓ CHEWBACCA EN EL ESTADO? La importancia de un lenguaje claro para el ciudadano



Cuidados: ¿Dónde esta Wally?



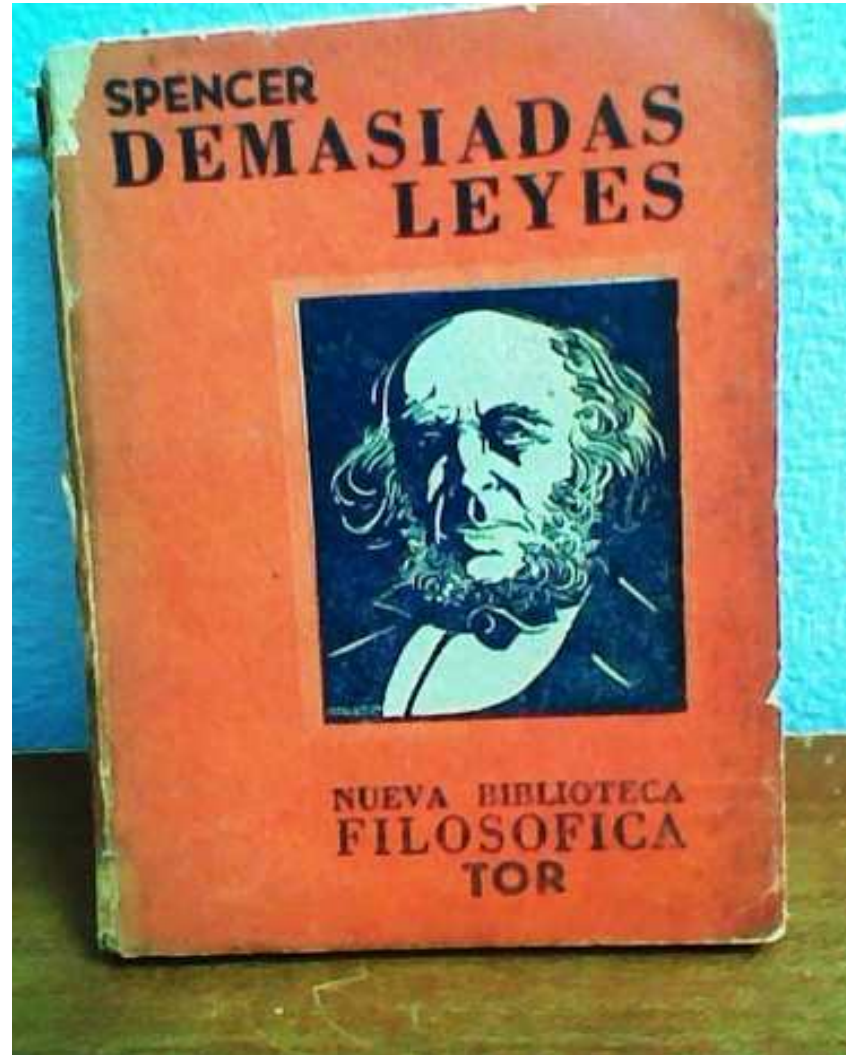
Cuidados: ¿Dónde esta Wally?



Corolario: sugerencias

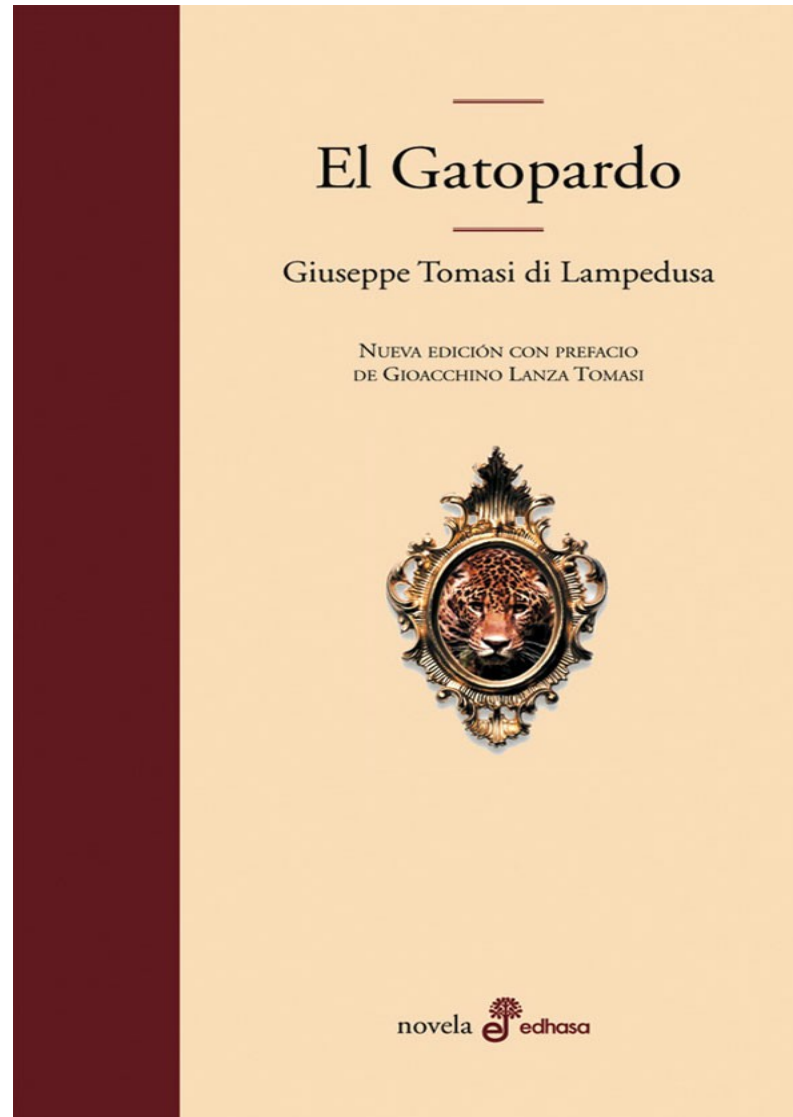
- Rescatar la sencillez
- Buscar la “*debida legalidad*”
- Rescatar ideas sistémicas
- Rescatar la coordinación
- Rescatar la potestad con *autoritas*
- Rescatar la especialidad
- Rescatar la prudencia
- Rescatar la capacidad (conocimiento)
- Rescatar la univocidad administrativa y judicial
- Rescatar el actuar ético (**¡no solo parecerlo!**)
- Rescatar la tensión necesaria (El proceso transicional es largo)

Cuidado: la ley no será la salvación



La trampa del Gatopardo:

Que todo cambie para que todo siga igual



Muchas Gracias!

Ramiro Mendoza

Decano Facultad de Derecho

Universidad Adolfo Ibáñez

ramiro.mendoza@uai.cl